



新時代新工運
撐勞工 為基層 爭公義

發展新質生產力與 勞動轉型研究報告

工聯會立法會議員聯合辦事處

2024年10月

發展新質生產力與勞動轉型研究報告

香港工會聯合會

工聯會立法會議員聯合辦事處

2024年10月

行政摘要

國家主席習近平於 2023 年 9 月首次提出「新質生產力」概念，其後在中共中央政治局作出系統闡述。新質生產力乃以創新為主導、突破傳統生產方式的先進生產力形態，關鍵在於大幅提升全要素生產率。

全球產業分工格局正發生重大調整，新技術、新產業、新業態、新模式不斷湧現，顛覆傳統經濟形態。香港需要透過發展新質生產力，全面提升競爭力，重塑發展新優勢。

本報告旨在探討香港如何把握機遇，發展新質生產力，在保護勞工權益、實現勞動轉型的前提下達致產業轉型升級及經濟高質量發展，並就此提出對策建議，供政府參考。

本報告提出建議如下：

- 政府應大力加強職業教育和培訓，提升本地勞工整體質素，為發展新質生產力提供人才支撐。
- 政府應保護及改造傳統生產力，推動新舊產業協調發展。
- 政府應將勞工權益保護納入發展新質生產力的頂層設計，並設立「香港勞動模範」評選機制，弘揚勞動者的傑出貢獻。
- 政府應強化對中小企的支援，幫助中小企破解融資、人才等發展樽頸。
- 政府應健全職業安全與工傷保險制度，完善強積金等社會保障體系建設，擴大保障範圍和水平。
- 政府應建立健全勞資官三方協商機制，共同應對新業態、新就業形態下勞動關係的變化。
- 政府應審慎考慮開徵人工智能稅，籌集財政資源支持再培訓等配套舉措。
- 政府應強化對勞動力市場的統計監測和預警研判。
- 政府應積極發展醫藥器械科研、無人機等新興產業。
- 政府應通過制定綠色能源認證等舉措，積極發展海上風電、氫能等新能源產業。

目錄

行政摘要.....	1
目錄.....	2
1. 前言	4
1.1 新質生產力的提出與定義.....	4
1.2 香港亟需發展新質生產力，維持國際競爭力	5
1.3 發展新質生產力是香港鞏固「八大中心」定位的必然選擇.....	6
1.4 發展新質生產力必須重視勞動轉型.....	8
2. 發展新質生產力的必要性和緊迫性	9
2.1 這是推動本港經濟高質量發展，提高綜合競爭力的需要	9
2.2 這是促進產業轉型升級，培育新經濟增長點的需要	9
2.3 這是構建共享發展格局，惠及普羅市民的需要	10
3. 香港發展新質生產力面臨的主要機遇與挑戰.....	12
3.1 人工智能促使就業市場轉變.....	12
3.2 自由工作者的增加正在促使勞動關係發生深刻的變革	13
3.3 經濟活動日趨邁向平台化.....	15
4. 政策建議.....	17
4.1 政府應加強培訓，提升勞工參與新質生產力發展的質素	17
4.2 政府應保護及改造傳統生產力.....	18
4.3 政府應強化勞工權益保護，將勞工權益納入新質生產力發展框架	18
4.4 政府應設立香港勞動模範評選機制.....	19
4.5 政府應強化對中小企業的支援.....	19
4.6 政府應進一步完善社會保障體系.....	20
4.7 政府應建立健全勞資官三方協商機制	21
4.8 政府應審慎考慮對 AI 相關活動徵稅.....	21
4.9 政府應持續提升對勞工市場動態的掌握能力	22
4.10 政府應積極發展醫藥器械科研.....	22

4.11 政府應積極發展低空經濟.....	23
4.12 政府應積極發展新能源.....	24
5. 結語	25
5.1 發展新質生產力是香港把握新一輪科技革命和產業變革機遇，實現高質量發展的戰略選擇	25
5.2 發展新質生產力將進一步鞏固香港作為國際金融中心的領先地位	25
5.3 發展新質生產力，關鍵是要堅持以人民為中心，著力保障和改善民生，不斷增進民眾福祉	25
5.4 唯有勞動轉型成功，新質生產力才能真正成為推動香港高質量發展的強勁動力.....	26

1. 前言

1.1 新質生產力的提出與定義

國家主席習近平於 2023 年 9 月 7 日在黑龍江考察時首次提出「新質生產力」這一概念¹，隨後在中共中央政治局第十一次集體學習中對其進行了系統闡述。國務院總理李強於 2024 年 3 月 5 日發表任內首份政府工作報告，把「大力推進現代化產業體系建設，加快發展新質生產力」列為十大工作任務之首²。

就定義而言，新質生產力是指以創新為主導，突破傳統經濟增長方式和生產力發展路徑的先進生產力形態。它具有高科技、高效能和高質量的特徵，強調科技創新在生產力中的核心作用。新質生產力的核心標誌是全要素生產力（Total factor productivity, TFP）的大幅提升，強調通過科技進步和創新驅動來實現經濟的高質量發展。

按照官方闡釋，新質生產力是由技術革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級而催生的當代先進生產力，可以濃縮概括為「特點是創新，關鍵在質優，本質是先進生產力」³。具體而言，新質生產力的「新」主要體現在新型勞動者、新型勞動工具和新型勞動對象三個方面：

- 新型勞動者：不同於傳統的農民或流水線工人，新型勞動者是能夠充分利用現代新技術的新型人才。
- 新型勞動工具：有別於農耕時代的犁耙或工業時代的蒸汽機，新型勞動工具包括人工智能、無人機、物聯網、算法等。
- 新型勞動對象：不再局限於土地、石油、水電、道路網等，而是拓展至大數據等領域。這些新型勞動對象將成為不斷發展新科技的基礎。

總之，新質生產力是以上這些新元素更加優化組合而成的先進生產力形態，代表了生產力發展的新趨勢和新方向。

¹ 習近平在黑龍江考察時強調：牢牢把握在國家發展大局中的戰略定位 奮力開創黑龍江高質量發展新局面__中國政府網. http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/yaowen/liebiao/202309/content_6903032.htm

² 政府工作報告__中國政府網. https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content_6939153.htm

³ 發展新質生產力是推動高質量發展的內在要求和重要着力點 - 求是網. http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2024-05/31/c_1130154174.htm

1.2 香港亟需發展新質生產力，維持國際競爭力

自新質生產力這一概念提出後，香港各界反應踴躍，積極探索發展新質生產力的新路徑。

2024年6月13日，行政長官李家超表示，特區政府正加強發展新質生產力，並計劃在河套和新田科技城建立創科集群樞紐⁴。

2024年6月18日，香港在瑞士洛桑國際管理學院（International Institute for Management Development）發佈的《2024年世界競爭力年報》中的排名上升，政府表示將推進金融、創科、貿易等優勢範疇的建設，加快形成新質生產力⁵。

2024年7月8日，全港首個「新質生產力展館」（Future Manufacturing Hall）正式開幕。該展館展示了革命性的「智能微工廠」概念、建立智能生產線的先進製造技術，及新質生產力的形成過程，並透過成功案例突顯香港在創新技術和新型工業化方面的優勢⁶。

2024年7月23日，李家超表示政府將加強原創性科技研發，以科技創新為主導推動新質生產力⁷。

2024年7月26日，智庫「治港新政」舉行「香港新質生產力研討會」。財政司司長陳茂波致辭稱，發展新質生產力是推動高質量發展的內在要求，三中全會強化、深化改革，其中健全因地制宜發展新質生產力體制是重要一步，培育新產業、開拓新業態都是發展新質生產力明確任務⁸。

2024年9月2日，李家超出席香港中華聯誼會「2024科技+新質生產力高峰論壇」。他表示，特區政府正積極推動香港發展新質生產力，引領產業創新。香港各界也要深刻學習和秉承二十屆三中全會精神，推動科技革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級⁹。

⁴ 香港政府新聞網 - 發揮香港優勢 發展新質生產力。

https://www.news.gov.hk/chi/2024/06/20240613/20240613_121200_271.html

⁵ 香港在《2024年世界競爭力年報》排名上升至第五位。

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202406/18/P2024061800237.htm>

⁶ 香港首個「新質生產力展館」開幕 生產力局開創產業轉型新紀元 推動「智能微工廠」發展新質生產力 助港建設國際創科中心 | 生產力局. <https://www.hkpc.org/zh-HK/about-us/media-centre/press-releases/2024/fm-hall-grand-opening>

⁷ 行政長官在民建聯高端論壇致辭（只有中文）（附短片）。

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202407/23/P2024072300165p.htm>

⁸ 財政司司長出席香港新質生產力研討會致辭全文（只有中文）（附圖／短片）。

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202407/26/P2024072600487.htm>

⁹ 行政長官出席香港中華聯誼會「2024科技+新質生產力高峰論壇」致辭（只有中文）（附圖／短片）。

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202409/02/P2024090200465.htm>

2024年9月19日，李家超在與國家工業和信息化部簽署《關於發展新質生產力推進新型工業化的合作協議》儀式上表示，特區政府會積極發展新質生產力，推進新型工業化，推動香港更好融入國家產業創新體系。

在當前全球化的大背景下，各經濟體之間的競爭日趨激烈。作為高度開放、外向型經濟體，香港尤其面臨著來自區域內外的巨大競爭壓力。2023年香港實際本地生產總值（Gross Domestic Product, GDP）增長率為3.2%¹⁰，高於日本（1.9%）、南韓（1.4%）、新加坡（1.1%）和中國台灣（1.42%）等亞洲主要經濟體¹¹。但香港近年來經濟增長乏力，傳統經濟增長動能正在減弱，難以為可持續發展提供充足動力。

與此同時，全球產業分工格局正發生深刻變革。新一輪科技革命和產業變革方興未艾，新技術、新產業、新業態、新模式不斷湧現，重塑全球創新版圖和產業競爭格局。許多國家和地區紛紛調整發展戰略，加快培育新興產業，搶佔未來發展制高點。相比之下，香港產業結構較為單一，仍以金融、地產、貿易、旅遊等傳統服務業為主，在培育新經濟、新產業方面起步較晚。根據全球創新指數（Global Innovation Index）的數據，2024年香港排名第十八位，落後於新加坡（第四位）和南韓（第六位）¹²。

面對區域競爭加劇和新一輪產業變革帶來的嚴峻挑戰，香港必須加快發展新質生產力，培育發展新動能。只有充分發揮自身優勢，加速新舊動能轉換，著力提升科技創新能力，加快推進產業轉型升級，香港方能在未來國際競爭中保持優勢地位。

1.3 發展新質生產力是香港鞏固「八大中心」定位的必然選擇

在國際金融中心方面，新質生產力的發展將為香港金融業帶來巨大變革。通過推動區塊鏈、大數據分析和人工智能等技術的應用¹³，香港可以顯著提升金融服務的效率和質量，進一步鞏固香港作為國際金融中心的地位。

作為國際創新科技中心，香港擁有發展新質生產力的優良條件。新質生產力以科技創新為核心驅動力，而香港擁有世界一流的研究機構和人才儲備，為推動科技創新提供了堅實基礎。通過加強產學研合作，促進科技成果轉化，香

¹⁰ 香港經濟近況 - 香港經濟情況 - 最新發展. <https://www.hkeconomy.gov.hk/tc/situation/development/index.htm>

¹¹ GDP growth (annual %) | Data. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG>

¹² Global Innovation Index 2024, 17th Edition. <https://www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4756>

¹³ 立法會 FCR(2024-25)28 號文件 . <https://www.legco.gov.hk/yr2024/chinese/fc/fc/papers/f24-28c.pdf>

港將吸引更多高科技企業和人才匯聚。

在中外文化藝術交流中心的定位上，新質生產力的發展將為文化創意產業注入了新的活力。數字技術的運用使得文化藝術的創作、傳播和體驗方式發生了深刻變革。虛擬現實、增強現實等技術的應用，為文化交流開闢了全新維度¹⁴。

在國際貿易中心的建設中，新質生產力的發展將帶來貿易模式的革新。通過建立智能供應鏈系統等措施，香港可以大幅提高貿易效率，降低交易成本¹⁵。這不僅能夠增強香港在全球貿易網絡中的競爭力，還能為國家「一帶一路」倡議提供重要支撐。

在國際航運中心和國際航空樞紐的建設方面，通過運用人工智能、物聯網等新技術，香港可以全面提升港口和機場的智能化水平¹⁶，優化航運物流體系，提高運營效率。

作為亞太區國際法律及爭議解決服務中心，香港可借助新質生產力的發展，推動一邦國際網上仲調（eBRAM）平台，結合區塊鏈、智能合約和人工智能等先進科技，提供便捷且具成本效益的安全平台，讓身處全球任何角落的各方都可藉此透過網上促成交易和解決爭議¹⁷。

在區域智慧財產權貿易中心的建設上，新質生產力的發展將為知識產權保護和交易帶來新的機遇。通過建立智能化的知識產權管理平台，運用區塊鏈等技術保障知識產權的安全，香港可以大幅提升知識產權交易的效率和透明度¹⁸。這不僅有利於香港打造成為區域智慧財產權貿易樞紐，還能為創新驅動發展戰略提供有力支撐。

總的來說，通過積極推動新質生產力發展，香港可以全面提升其在金融、科技、文化、貿易、航運、航空、法律和知識產權等領域的綜合實力和國際競

¹⁴ 探索數字化時代跨文化交流新範式—理論熱點—深圳市社會科學網。

http://www.szass.com/llqy/llrd/content/post_1191999.html

¹⁵ 立法會 CB(1)1243/2024(01)號文件。 <https://www.legco.gov.hk/yr2024/chinese/counmtg/motion/cm20240626m-lck-prpt-c.pdf>

¹⁶ 運輸署 - 現代物流發展行動綱領。

<https://www.tlb.gov.hk/doc/%E7%8F%BE%E4%BB%A3%E7%89%A9%E6%B5%81%E7%99%BC%E5%B1%95%E8%A1%8C%E5%8B%95%E7%B6%B1%E9%A0%98.pdf>

¹⁷ 律政司 - 法律和爭議解決服務 - 網上爭議解決及法律科技。

https://www.doj.gov.hk/tc/legal_dispute/online_dispute_resolution_and_lawtech.html

¹⁸ 香港再出發大聯盟 - 香港區域知識產權貿易中心發展策略研究報告

<https://img.hkcoalition.com/pdf/%E5%8D%80%E5%9F%9F%E7%9F%A5%E8%AD%98%E7%94%A2%E6%AC%8A%E8%B2%BF%E6%98%93%E4%B8%AD%E5%BF%83.pdf>

爭力，為鞏固「八大中心」的戰略定位奠定堅實基礎。

1.4 發展新質生產力必須重視勞動轉型

新質生產力是符合新發展理念的先進生產力質態，重視勞動轉型是題中之義。新質生產力對勞動力素質要求更高，需要擁有更豐富知識、更高技能的勞動者。勞動者需要具有更為先進的認識能力和實踐能力、更高的創新素養和勞動能力。這就要求政府加大職業教育和培訓力度，強化勞動者新知識、新技能的學習，提高勞動者整體質素，儘快實現勞動者向知識型、技能型、創新型轉變。唯有重視並切實推進勞動轉型，提高勞動者質素，適應新質生產力發展需要，才能真正提高勞動生產率，激發全社會的創造活力。

國家主席習近平指出，只有堅持以人民為中心的發展思想，堅持發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享，才會有正確的發展觀、現代化觀¹⁹。新質生產力作為先進的生產力形態，不僅追求更高的生產效率和經濟效益，更強調以人為本，促進勞動者共享發展成果，這與新發展理念的內涵高度契合。一方面，新技術的應用和新產業的發展有助於減輕勞動者工作強度，改善勞動環境，提高工作安全性，從而提升勞動者福祉；另一方面，隨著勞動者技能水平的提高，其議價能力和收入水平也將隨之提升。新質生產力的發展將增加中低收入勞動者收入，縮小收入差距。政府在注重經濟發展效率的同時應兼顧公平，在「做大個餅」的同時，要讓全港市民都分享到新質生產力及經濟發展的成果。如此，方能真正踐行新發展理念，推動本港經濟社會邁向高質量發展。

¹⁹ 堅持以人民為中心的發展思想--旗幟網. <https://www.qizhiwang.org.cn/n1/2022/1104/c433027-32558968.html>

2. 發展新質生產力的必要性和緊迫性

2.1 這是推動本港經濟高質量發展，提高綜合競爭力的需要

發展新質生產力，既是香港應對外部環境變化、提升國際競爭力的迫切需要，更關乎香港的長遠發展前景。香港必須審時度勢，以更加積極進取的姿態謀求新發展。只有堅定不移地發展新質生產力，香港才能重塑競爭新優勢，在新一輪全球競爭中搶佔制高點。

在全球新一輪科技革命和產業變革的背景下，單純依靠要素投入驅動的傳統生產力增長方式已難以為繼，必須向創新驅動的新質生產力轉變。通過充分釋放創新潛能，積極運用新技術、新產業、新業態、新模式，新質生產力能夠顯著提升全要素生產率，實現投入產出效率的系統性躍升。發展新質生產力，有利於香港破解傳統增長動能減弱的困局，走出一條質量更高、效益更好的發展新路。

隨著粵港澳大灣區建設的深入推進，香港正面臨新的發展機遇。只有加快發展面向未來的新質生產力，香港才能在激烈的區域競爭中脫穎而出。到 2035 年，粵港澳大灣區的國際競爭力將顯著增強，躋身世界一流灣區行列²⁰。而生產力水平是競爭力的核心要素。香港要充分發揮自身在科技創新、人才培養、營商環境等方面的優勢，搶抓大灣區發展機遇，以灣區為腹地積極發展新質生產力，形成具有國際影響力的創新高地。以新質生產力引領新發展，香港必將在構建新發展格局中扮演更加重要角色，共創更加美好的發展前景。

2.2 這是促進產業轉型升級，培育新經濟增長點的需要

發展新質生產力是香港產業轉型升級、培育新經濟增長點的必然選擇。隨著全球新一輪科技革命和產業變革的深入推進，創新已成為引領經濟發展的第一動力。香港要實現產業結構優化，必須以科技創新為核心，大力發展新質生產力，推動經濟高質量發展。

新技術、新工藝的應用，能夠有效提升傳統產業的技術水平和競爭力。以人工智能（Artificial Intelligence, AI）、大數據、雲計算、工業互聯網等為代表的新一代信息技術，正加速向製造業、金融服務、貿易及物流等產業滲透，為本

²⁰ 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》. https://www.bayarea.gov.hk/filemanager/tc/share/pdf/Outline_Development_Plan.pdf

港傳統產業轉型升級帶來新的機遇。通過推動生產過程智能化、運營決策數字化，傳統產業可顯著提高效率，重塑市場競爭優勢。

「智能微工廠」正是發展新質生產力、推動製造業轉型升級的典型代表。通過引入自動化、智能化生產設備，「智能微工廠」能夠實現少人或無人值守，24 小時生產。與傳統生產模式相比，「智能微工廠」能顯著提升生產效率和產品質量的穩定性，大幅降低人力成本。如一間服飾製造工廠配備新型工業化設備，機器可自行縫製整件衣服，整個生產線只需一人管理，大大提高了生產效率。香港中小微企業佔比超過 98%²¹，推廣「智能微工廠」有助於滿足市場對個性化、小批量產品的需求，快速響應市場變化，並且幫助中小企業破解「用工荒」難題，增強整體競爭力。

發展新質生產力將培育發展新興產業，為香港經濟發展注入新動能。近年來，香港圍繞人工智能、大數據、物聯網、生命健康等領域加快佈局，初步形成獨角獸企業集聚的態勢。在人工智能和大數據方面，香港特區政府將「人工智能與數據科學」列為三大新型工業發展產業之一，推動相關企業和研究機構的發展²²。同時，香港具有獲取國際數據和內地跨境數據的獨特優勢，並計劃於今年下半年啟用數碼港超算中心，支持人工智能大模型的研發和訓練²³。

在生命健康領域，香港匯聚了多個世界級醫療和科研團隊，積極創新藥物審批和管理制度，例如建立第一層審批制度，並在河套深港科技創新合作區設立粵港澳大灣區國際臨床試驗所。截至 2024 年 5 月，香港已引入 45 家生命健康科技相關企業，吸引投資約 65 億港元²⁴。

未來，香港要抓住粵港澳大灣區建設重大機遇，積極融入區域協同創新體系，打造新興產業發展新高地。香港要立足自身優勢，把發展新質生產力作為轉變發展方式、優化經濟結構的戰略選擇，著力培育發展新動能、孕育新的增長點。

2.3 這是構建共享發展格局，惠及普羅市民的需要

發展新質生產力是構建共享發展格局，讓發展成果更多更公平惠及全體市民的必然要求。新質生產力的發展能夠帶動經濟增長，進而提高居民收入水

²¹ 支援中小企 - 商務及經濟發展局. <https://www.cedb.gov.hk/tc/business-environment/sme-support.html>

²² 生產力局：新型工業化提九大建議推動香港發展為「國際 AI 及數據產業發展樞紐」 | 生產力局. <https://www.hkpc.org/zh-HK/about-us/media-centre/press-releases/2023/ai-industry-development-study>

²³ 港應發揮人工智能生命健康領域優勢 - 要聞 - 香港文匯網. <https://www.wenweipo.com/a/202407/27/AP66a4030be4b0657d3cf60b68.html>

²⁴ 創科路上/45 生命健康科企落戶香港 引資 65 億. <https://www.takungpao.com.hk/news/232109/2024/0509/969632.html>

平。新質生產力依賴技術革命性突破和生產要素的創新配置，推動產業深度轉型升級，從而提升全要素生產率。這樣的增長模式不僅提高了生產效率，還能在不增加勞動時間和精力的情況下提高勞動者的收入，改善生活條件。隨著更多的人參與到新質生產力的發展，經濟增長的成果終將惠及全社會，而不僅僅是少數人。

新質生產力是符合新發展理念的先進生產力質態。而新發展理念把共享發展擺在突出位置，強調在高質量發展中促進社會公平正義，讓全體人民在共建共享發展中有更多獲得感、幸福感、安全感。新質生產力大大提高了資源利用效率和生產效率，創造了更多的社會財富。這為政府實施更加積極的再分配政策提供了可能，使得更多人能夠分享到發展的紅利。新質生產力正是踐行共享發展理念的生動實踐。

發展新質生產力能夠創造更多優質就業機會，推動更加充分更高質量就業。人力資本是推動創新發展的關鍵要素。隨著新興產業、新業態不斷湧現，對各類專業技術人才、創新創業人才的需求也持續攀升。這不僅提高了整體的就業質量，也為勞動者提供了更多的職業發展空間和收入增長機會。通過發展新質生產力，能夠「以創新引就業」，帶動更多高技能就業崗位增加，特別是為青年人提供更多就業選擇。

3. 香港發展新質生產力面臨的主要機遇與挑戰

3.1 人工智能促使就業市場轉變

人工智能正顯著地改變就業市場，特別是在某些行業中，AI 技術的應用已經開始重塑工作方式和職位結構。

人工智能作為新質生產力的重要驅動力，正加速改變傳統的生產和就業方式。馬克思主義政治經濟學（Marxist Political Economy）認為，生產力是推動社會進步的根本動力。新的生產工具一旦獲得突破性進展，就能極大提升生產效率，推動社會生產關係發生變革。根據勞動價值論（Labor Theory of Value），隨著生產力的提高，生產同等價值所需的社會必要勞動時間將會減少。理論上，這應當轉化為工人工作時間的縮短和閒暇時間的增加。

人工智能在各行各業的廣泛應用催生了一系列新興職業。隨著大數據、雲計算、人工智能技術的不斷進步，數據科學家、人工智能工程師、機器人工程師等新興職業應運而生。這些崗位對從業者的知識結構和專業技能提出了更高要求。與此同時，人工智能技術的應用也極大拓展了醫療、建築、教育等傳統行業的發展空間。通過融合人工智能技術，傳統行業的服務模式和盈利模式被重塑，進而帶動了相關就業崗位的增長。

然而，技術進步也可能對部分傳統就業崗位造成衝擊。馬克思（Karl Marx）曾論述，機器設備的廣泛使用，使得工人從繁重、重複的體力勞動中解放出來，但也不可避免地造成了短期的技術性失業²⁵。在過去，生產資料主要指機器、工廠等物質形態。但在 AI 時代，算法、數據和計算能力成為了關鍵的生產資料。從馬克思主義的角度來看，人工智能等新技術的發展與應用，實質上是生產力與生產關係之間矛盾的一種新的表現形式。基於歷史唯物主義（Historical Materialism），AI 作為經濟基礎的一部分，必然會引起上層建築的相應變化，需要新的法律框架來規範 AI 的使用，新的教育體系來培養 AI 時代所需的人才。由此可見，應對人工智能帶來的就業挑戰，需要政府、企業、社會多方形成合力。

案例：蘿蔔快跑

蘿蔔快跑是內地科技企業百度旗下的自動駕駛出行服務平台，成立於 2022 年。其技術核心是百度的 Apollo 平台，通過聯合訓練感知大模型和規劃大模

²⁵ Economic Manuscripts: Capital Vol. I — Chapter Fifteen. <https://www.marxists.org/archive/marx/works/1867-c1/ch15.htm>

型，從原始數據捕捉到油門和轉向輸出，形成端到端的無人自動駕駛系統。2023年，蘿蔔快跑首先在武漢推出，隨後在全國範圍內快速拓展²⁶，接單量和收入實現跨越式增長，全國日均訂單量已達1萬單。臨近香港的深圳市寶安區已經頒發了首批智能網聯汽車無人商業化試點，允許蘿蔔快跑在該區開展全無人自動駕駛商業化收費服務²⁷。

蘿蔔快跑的初步推廣引發了廣泛的社會關注。許多網約車和出租車司機擔心無人駕駛車輛會搶佔其工作。此外，由於人工智能仍處在初級發展階段，蘿蔔快跑會因為識別錯誤而頻繁停車，造成交通擁堵。

展望未來，蘿蔔快跑有望在2024年年內實現武漢全城覆蓋，並在2025年成為全球首個實現商業化盈利的自動駕駛出行服務平台。這將是自動駕駛技術發展的重要里程碑，對交通出行乃至社會經濟發展都將產生深遠影響。

3.2 自由工作者的增加正在促使勞動關係發生深刻的變革

自由工作者（又稱Freelancer、炒散）的增加正在促使香港的勞動關係發生深刻的變革。隨著數字經濟的蓬勃發展和工作觀念的轉變，自由工作模式在香港更是呈現出蓬勃發展的態勢，這對香港的勞動市場、法律法規、社會結構等多個方面都產生了深遠影響。

傳統上，香港的就業市場以金融、貿易、服務業等領域的全職工作為主。近年來，有許多香港人選擇在創意產業、IT、諮詢等領域成為自由工作者。自由工作與傳統僱傭關係的最大區別在於，自由工作者以自僱或承攬的形式提供勞務，與企業建立相對鬆散、彈性的合作關係。在傳統的「僱員/自僱」二分法作區分下，根據合同的具體條款，自由工作者可以被視為「僱員」，亦可能被視為「判頭或自僱人士」²⁸。在這種模式下，企業可以靈活調整用工，節約傳統

²⁶ 司機要失業了？蘿蔔快跑在武漢投放400多輛無人駕駛汽車 - 神州 - 香港文匯網。
<https://www.wenweipo.com/a/202407/11/AP668f3cd8e4b03c51d7d24d30.html>

²⁷ 無人駕駛 | 深圳智能車將准上高速路 寶安南山擬全面商業載運 | 星島日報。
<https://std.sheadline.com/realtime/article/1950740/%E5%8D%B3%E6%99%82-%E4%B8%AD%E5%9C%8B-%E7%84%A1%E4%BA%BA%E9%A7%95%E9%A7%9B-%E6%B7%B1%E5%9C%B3%E6%99%BA%E8%83%BD%E8%BB%8A%E5%B0%87%E5%87%86%E4%B8%8A%E9%AB%98%E9%80%9F%E8%B7%AF-%E5%AF%B6%E5%AE%89%E5%8D%97%E5%B1%B1%E6%93%AC%E5%85%A8%E9%9D%A2%E5%95%86%E6%A5%AD%E8%BC%89%E9%81%8B>

²⁸ 自由工作者或「炒散王」算是自僱人士還是僱員？ | OLN. <https://oln-law.com/zh-hk/%E8%87%AA%E7%94%B1%E5%B7%A5%E4%BD%9C%E8%80%85%E6%88%96%E3%80%8C%E7%82%92%E6%95%A3%E7%8E%8B%E3%80%8D%E7%AE%97%E6%98%AF%E8%87%AA%E5%83%B1%E4%BA%BA%E5%A3%AB%E9%82%84%E6%98%AF%E5%83%B1%E5%93%A1%EF%BC%9F/>

僱傭關係下的管理成本和福利支出，如退休金、帶薪休假、健康保險等。如果自由工作者在法律上被界定為僱員，他將有權享有香港法例下的法定權益和保障。

如何確保自由工作者的基本權益，並將其納入社會保障體系，已成為亟待破解的難題。在香港以外，已有許多立法實踐。美國紐約州《自由職業者不免費法案》(Freelance Isn't Free Act) 已於今年生效，要求任何價值超過 800 美元的自由職業工作都必須有書面合同，並規定客戶必須在 30 天內付款²⁹。美國加州 AB5 法 (Assembly Bill No. 5) 要求企業將長期、全職的自由工作者納入企業員工編制，以保障其權益³⁰。日本《特定受託事業者法》將於 2024 年 11 月 1 日生效，該法旨在規範特定受託事業者（即自由職業者）與委託企業之間的交易³¹。該法要求委託企業在與特定受託事業者簽訂合同時，明確交易條件，禁止隨意降低報酬或拒絕接受工作成果。委託企業需為特定受託事業者提供良好的工作環境，包括對育兒、護理等方面的支持，以及建立防止騷擾的諮詢機制。

自由工作者的興起也對企業人才管理策略提出了挑戰。傳統的長期僱傭關係下，企業以完善的職業發展通道、富有競爭力的薪酬福利來吸引人才。但對於自由工作者而言，時間的自由安排和及時支薪或是更重要的考量因素。保障自由工作者權益，已成為香港發展新質生產力的重要議題之一。

案例：遠端工作及數字遊民 (Digital Nomads)

自由工作最為突出的例子之一就是數字遊民。數字遊民 (Digital Nomads) 是一種新興的工作和生活方式，數字遊民利用數字技術，可以在任何地方工作和生活的人群。目前，香港尚未有官方統計數據具體列出數字遊民的數量。但從全球範圍看，數字遊民的數量呈現快速增長趨勢。根據報道，截至 2023 年底，全球數字遊民及潛在數字遊民的人數估計在 7,000 萬至 1 億之間³²。

遠端工作與 WFH (Work From Home, 在家工作) 也已經變成了許多行業的常態，尤其在 2020 年後，因新冠疫情影響，遠程辦公需求激增，選擇自由工作的人數進一步增加。2021 年，香港在家工作者達 37.5 萬人，約佔整體工作人口的十分之一³³。新界新市鎮以人數計有最多人在家工作，超過 13.8 萬人。

²⁹ Freelance Isn't Free Act | Department of Labor. <https://dol.ny.gov/freelance-isnt-free-act>

³⁰ Employers | LWDA. <https://www.labor.ca.gov/employmentstatus/employers/>

³¹ 特定受託事業者に係る取引の適正化等に関する法律（フリーランス・事業者間取引適正化等法）等に係る取組について | 内閣官房ホームページ. https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/atarashii_sihonsyugi/freelance/index.html

³² 數字遊民 VS 數字難民：甚麼是地理套利？數字游牧背後是甚麼境況？自由代價遠高於想像？ . <https://www.etnet.com.hk/www/tc/lifestyle/digitalnewage/digitalmarketing/91367>

³³ 政府統計處：2021 年人口普查. <https://www.censtatd.gov.hk/tc/scode600.html>

新冠疫情過後，遠端工作正成為越來越多香港僱員的就業選擇。調查顯示，80%的香港僱員偏好混合或遠端工作安排，其中 55%傾向於每週在辦公室工作 3-4 天；然而，91%的香港公司仍敦促員工更常到辦公室工作；值得注意的是，40%的員工願意放棄加薪以換取更靈活的工作安排³⁴。

3.3 經濟活動日趨邁向平台化

香港的平台經濟（Platform Economy）近年來呈現蓬勃發展之勢，從交通出行到飲食外送，無不烙下平台經濟的深刻印記。Uber 作為一個典型的數碼勞動平台，通過其應用程式連接乘客和司機，形成了一個雙邊市場。這種運作模式不僅降低了乘客尋找交通工具的時間和成本，也讓司機能夠靈活地選擇工作時間和地點。Uber 的誕生挑戰了傳統出租車行業，削弱了行業內傳統的固定勞動關係。外送平台如 Foodpanda 和 Uber Eats 則通過整合餐飲業者、消費者和外送員，創造了一個新的商業生態系統。這些平台打破了傳統餐飲業的諸多限制，促使更多餐飲業者轉向線上銷售。

平台化（Platformization）雖為就業市場帶來新的增長點，但同時也對勞動者權益保障和社會治理帶來挑戰。佣金抽成、服務費等名目繁多的手續費用減少了勞動者實際取得的勞動報酬，加劇了勞動者與平台企業之間的利益矛盾。社會保障缺失、職業發展空間有限等，都是平台經濟發展亟待破解的問題。

2021 年，歐洲委員會（European Commission）發佈了一項旨在改善平台工作條件的指令提案，其核心目標是確保平台工人的僱傭身份認定和基本權益。該提案的主要內容涵蓋四個方面：首先，根據控制和指導程度等因素，建立僱傭關係的法律推定機制；其次，要求平台確保算法管理的透明度和公平性，禁止使用某些敏感個人數據；再者，強調人工監督和評估的重要性，包括對自動化決策的解釋和審查；最後，保障平台工人享有最低工資、工作時間和休假等基本勞動權益³⁵。

此外，新加坡《平台工人法案》法案將從 2025 年 1 月 1 日起生效，將平台工人劃分為介於僱員和自僱人士之間的獨特法律類別，確保他們享有比現有水平更高的新加坡中央公積金（Central Provident Fund，包括退休、醫療、住房和家庭保障在內的綜合保障體系）儲蓄計劃保障，以與目前的僱員、僱主支付費用標準保持一致。平台的運營商還必須為平台工作人員提供與僱員同等水平的

³⁴ 職場調查 | Morgan McKinley:逾 9 成香港企業迫員工返辦公室 - Finance730.

<https://finance730.com.hk/2024/03/14/%E9%A6%99%E6%B8%AF-wfh-%E5%9C%A8%E5%AE%B6-%E5%B7%A5%E4%BD%9C-%E8%AA%BF%E6%9F%A5-%E5%BD%88%E6%80%A7-%E4%B8%8A%E7%8F%AD-%E6%B7%B7%E5%90%88%E5%BC%8F-%E8%BE%A6%E5%85%AC%E5%AE%A4/>

³⁵ Improving working conditions in platform work. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6605

工傷賠償保險。³⁶

案例：平台經濟與傳統業者的衝突

網約車平台與本港傳統出租車行業之間的持續矛盾，反映了科技創新與既有行業規範之間的潛在衝突。本港現行法例未有對網約車作出規管，導致「白牌車」在相關平台非法營運。傳統業界對此表示關切，尤其擔憂網約車平台在司機審核和車輛檢查方面可能存在漏洞，或會影響乘客安全。有見及此，政府正積極研究加強對網約車服務的監管³⁷。

值得注意的是，網約車平台普遍將其司機界定為獨立承包商而非僱員，致使這些司機未能享有傳統僱傭關係中的各項福利，如有薪假期、醫療保險等。部分團體促請政府制定相關法規，以確保網約車司機獲得基本勞工權益保障。

工聯會屬會汽車交通運輸業總工會的士司機分會認為，提供網約車服務的平台必須申領「網絡預約出租車經營許可證」才能營運。政府應考慮社會需求和對的士業的影響，制定網約車供應量並根據實際情況進行調整。為保障僱員權益，網約車平台應與參與司機簽訂僱傭合約。在審批過程中，對設立善待司機措施的營辦商應予以加分。平台必須購買責任保險，以承擔對司機、乘客和其他受影響人士的責任。的士司機分會建議網約車平台的牌照年限可設為 5-10 年，到期後需重新申請續牌。車資可由市場決定，但收費標準必須公開透明。參與網約車服務的司機要求基本與的士司機相同，車輛需安裝指定設備，如行車記錄儀、車廂攝錄機和電子支付系統等。的士司機分會強調，政府有責任監管網約車的服務質量，確保平台兌現申領許可證時的承諾³⁸。

³⁶ Singapore passes landmark Bill recognising ride-hail, delivery gig workers as distinct labour class | The Straits Times.
<https://www.straitstimes.com/singapore/politics/s-pore-passes-landmark-bill-recognising-ride-hail-delivery-gig-workers-as-distinct-labour-class>

³⁷ 李家超：先讓的士車隊運行一年 網約車須確保運作安全、第三方保險等 - unwire.hk 香港.
<https://unwire.hk/2024/07/18/online-car-hailing/life-tech/smartcity/>

³⁸ 的士司機分會支持工聯會立法會議員提出推行網約車之建議.
<https://www.facebook.com/motor.union.org/posts/pfbid02DhBA1xHQrP1U92J89V58DkBPgirJMXVpg4tE9AfE9i7Nu8JmBhRCACJyRnSZMq4Wl>

4. 政策建議

4.1 政府應加強培訓，提升勞工參與新質生產力發展的質素

發展新質生產力，關鍵在人。培養大批掌握新知識、新技能的高素質勞動者，是適應新技術革命、推動經濟轉型升級的迫切需要。我們認為，加強培訓，提升勞工參與新質生產力發展的能力，既是維護和實現勞動者根本利益的需要，也是增強香港發展新動能、塑造新優勢的必由之路。

數字化轉型是新質生產力發展的重要方向。政府應聯合企業、大專院校、社會組織等多方力量，充分利用線上線下資源，分層分類開展數字技能培訓。對相關從業者，要圍繞人工智能、大數據、雲計算等前沿技術，開展系統深入的專業培訓，打造複合型數字化人才。對傳統行業從業者，要聚焦數字化轉型需求，圍繞數字化生產、網絡營銷等開展針對性培訓，提升勞動者數字應用能力。

同時，新質生產力時代，知識更新速度加快，勞動者只有透過持續學習才能適應發展需要。政府應建立覆蓋各類從業者、貫穿職業生涯全週期的終身學習政策體系，完善繼續教育補貼政策，鼓勵勞工參與職業技能提升行動。

我們必須指出，強化本地勞工質素是發展新質生產力的重中之重。雖然輸入人才可為本港經濟發展注入新動力，但這絕非解決人才短缺問題的萬靈丹，更不應對外來人才產生過度依賴。我們必須認識到，培養本地人才、提升本地勞工質素才是確保香港長遠競爭力的關鍵。對本地人才的培養有利於香港形成可持續的人才供給機制。相比之下，輸入人才往往具有流動性，難以保證長期穩定的人才供應。政府應著眼長遠，建立健全的本地人才培養體系。我們相信，通過有針對性的培訓和教育，本地勞工人能更快、更好地適應新質生產力發展的需求，為香港經濟轉型提供堅實的人才基礎。

還應當注意到，勞動者面臨的職業安全健康風險日益複雜，加強勞動保護，防範化解風險顯得尤為迫切。要充分發揮政府、企業、工會等各方面作用，強化勞動保護監督執法。我們認為，政府要圍繞職業病防治、安全生產、應急救援等內容，常態化向勞工開展職業安全健康培訓，普及安全知識，傳授安全技能，提高勞動者自我保護意識和能力。有關部門要加大職業健康投入，為勞動者配備必要的勞動保護設施，改善工作環境，降低職業危害。

4.2 政府應保護及改造傳統生產力

發展新質生產力為香港當前經濟發展之重點。惟在推動過程中，不應忽視或捨棄傳統生產力³⁹。相反，應在保護及改造傳統生產力的基礎上，促進新質生產力的發展。具體而言，發展新質生產力可以透過科技創新及產業升級，改造傳統產業，從而提升其效率及質量。傳統產業仍為本港經濟的壓艙石及穩定器，對維持經濟穩定增長、保障市民就業及社會長治久安具有舉足輕重的作用。因此，保護傳統勞動力，維護其權益，同時協助其適應新形勢乃政府及社會各界的共同責任。

我們認為，本港在發展新質生產力時，必須統籌兼顧新興產業與傳統產業的關係。一方面，應善用科技賦能，推動傳統產業升級轉型；另一方面，亦須致力促進新興產業與傳統產業相輔相成、互利共贏。政府在制定相關政策時，應同時推進新興產業發展及支援傳統產業升級改造，以實現新質生產力的全面發展。

4.3 政府應強化勞工權益保護，將勞工權益納入新質生產力發展框架

勞動是財富的源泉，勞工是新質生產力發展的主力軍。我們認為，保護勞工權益，必須從制度層面予以保障。政府應將勞工權益保護納入發展新質生產力的頂層設計，在制定產業政策、稅務政策、就業政策等各項政策時，應充分評估對勞工社會保障等方面的影響。尤其是在推動數字化轉型、發展新業態新模式的過程中，更應對就業影響進行前瞻研判，完善配套舉措，最大限度保障勞工權益。

政府應制定勞工收入增長計劃，明確收入增長目標，確保居民收入增長速度不低於經濟增長速度，逐步提高居民可支配收入在 GDP 中的佔比。政府應繼續完善最低工資標準計算機制，確保基層勞動者獲得合理工資報酬。將勞工權益保護納入發展框架，有助於激發勞動者的積極性和創造力，為新質生產力發展提供持續的人力資源支持。

我們認為，在發展新質生產力的過程中，政府要特別關注傳統勞動力的權益保障。政府制定並落實一系列措施，協助因產業升級而面臨轉型的勞工，增

³⁹ 培育和發展新質生產力 激發高質量發展新動能-國家發展和改革委員會。
https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202407/t20240705_1391512.html

強其就業能力，為其提供再培訓機會。同時，政府應積極為這些勞工開拓新的就業出路，確保他們能夠順利過渡至新的工作崗位。我們深信，只有妥善照顧傳統勞動力的需求，方能確保本港經濟的持續健康發展，並維護社會的整體和諧穩定。

4.4 政府應設立香港勞動模範評選機制

工聯會近期提出了設立香港勞動模範評選機制的議案，旨在弘揚勞動模範精神和工匠精神，激發香港由治及興的動力，提升新質生產力，並構建新型勞動關係。我們認為，政府應正式設立香港勞動模範評選機制。通過官方認可和表彰的方式肯定勞動者的貢獻，將大大增強勞動者的自豪感和成就感。勞動模範將為整個社會樹立標杆，營造崇尚勞動、尊重創新的良好氛圍。通過展示勞動模範的先進事蹟和工作方法，可以引導更多僱員學習先進、追求卓越。這種精神激勵能夠有效提升勞動者的工作熱情，促使他們在各自崗位上精益求精，不斷創新，從而為發展新質生產力注入持久動力。

我們認為，政府還應大力宣傳工匠精神。工匠精神強調精益求精、專注專業、追求卓越，這與新質生產力強調的高質量、高效率、高附加值完全一致。在香港大力宣傳工匠精神，實際上就是在為發展新質生產力凝聚社會共識、培育適宜的價值取向。我們建議特區採取多種方式大力宣傳工匠精神，如舉辦工匠精神主題活動、將工匠精神納入職業教育課程等。通過持續不斷的宣傳和引導，將工匠精神深深植根於本港社會。

4.5 政府應強化對中小企業的支援

中小企業是香港經濟的重要支柱，發展新質生產力，必須高度重視中小企業的數字化轉型和能力提升。香港政府現已建立了較為完善的中小企業支援體系，通過各類資助計劃幫助中小企業創新轉型、提升競爭力。生產力促進局、創新科技署等機構在落實政策、服務企業方面發揮了重要作用。我們認為，政府應繼續圍繞中小企業的實際需求，強化針對性服務，完善支援體系，精準有力地助力中小企業破解發展難題，增強發展動能。

未來，相關部門應進一步加強統籌協調，完善服務流程。特區政府創新科技及工業局此前發佈《香港促進數據流通及保障數據安全的政策宣言》，提出在2024年年中實現所有政府牌照、涉及申請和批核的服務及表格全面電子化，並於2025年內實現政府服務「一網通辦」⁴⁰。我們提出，可探索建立中小企業服

⁴⁰ 一網通辦政府服務 2025年可實現 - 要聞 - 香港文匯網。

<https://www.wenweipo.com/a/202312/09/AP65737853e4b0fdf828a96cd7.html>

務統一平台，實現服務事項「一網通辦」，為企業提供更加便捷高效的一站式服務。同時，要加大資助力度，擴大資助覆蓋面，助力中小企業破解資金、技術等發展樽頸。

穩健的財務狀況是中小企業轉型發展的重要保障。百年一遇的新冠疫情沖擊後，不少中小企業面臨著嚴峻的現金流壓力，亟需融資支持渡過難關。再加上近來的北上消費熱潮，政府應因時因勢調整支持政策，適時推出各類有效紓困措施，重點支持受衝擊嚴重的行業，如零售、餐飲、旅遊等。在紓困的同時，也要注重激發中小企業內生動力，加大對初創企業扶持力度，完善科技型中小企融資機制，發揮「未來基金」作用，推動更多社會資本支持中小企業創新發展。

同時，中小企業普遍面臨著數字化人才匱乏的問題。政府和社會各界要多措並舉，加強數字化人才培養。一方面，生產力促進局等機構要創新培訓方式，完善培訓內容，將中小企業主培訓擺在更加突出的位置。政府要幫助中小企業主轉變觀念，提升數字化意識和能力，增強其引領企業轉型的信心和決心。更為重要的是，應幫助中小企業家樹立與時俱進的發展觀。只有激發中小企業生機與潛力，香港發展新質生產力才能形成強大合力。另一方面，政府要加強與本港大專院校的合作，支持開設數字化相關專業，優化課程設置，培養更多複合型數字化人才。政府應與大專院校、企業共同搭建人才共享平台，幫助中小企業補齊人才短板。

4.6 政府應進一步完善社會保障體系

發展新質生產力，必須高度重視社會保障體系建設，以制度創新適應勞動關係變革，讓改革發展成果更多惠及勞動者。在新技術、新產業、新業態不斷湧現的背景下，勞動者面臨的職業風險也日益複雜多變。因新工作模式漸趨流行，自僱者、假自僱者及零散工等未受《僱員補償條例》保障的勞動者難買保險，缺乏職安健保障的問題。我們建議設立「中央職業保險補償基金」，並成立「職業安全健康保障局」去推行此制度，以一條龍的方式去處理工作保險、復康及賠償的問題，避免如現在由勞工處、法庭、私人保險公司等各自為政的情況。同時，設立「職業保險」，為所有勞動者提供能購買的工作保險。綜合解決香港現有購買保險難、索償時間冗長、重賠償輕復康的問題，加強工傷復康的支援。

我們認為，強積金是退休保障的一大支柱，但這個制度仍有不少地方急需優化完善。一是要加強對基層、低薪僱員的保障，落實由政府為低薪者「代供」強積金；二是要盡快調整強積金供款入息上下限水平，避免減損僱員強積金的積累，以加強退休保障；三是要盡快推出保證回報高於通脹的強積金產

品，讓追求保本增值、穩健回報的僱員可以選擇，以真正實現強積金「協助工作人口儲蓄，應付退休生活基本需要」的政策目標。

4.7 政府應建立健全勞資官三方協商機制

隨著新質生產力的快速發展，勞動關係日趨複雜多元。我們認為，完善勞資官三方協商機制，構建新型勞動關係，是適應新形勢、維護勞動者權益的必然要求。勞資官三方協商機制是僱員、僱主、政府代表通過制度化協商謀求共識、化解矛盾的重要平台。在制定涉及勞工權益和就業保障的重大政策時，必須充分發揮三方協商機制的的作用。

近年來，伴隨平台經濟的蓬勃發展，零工等新就業形態勞動者數量不斷增加。這些群體普遍存在勞動關係不穩定、勞動條件差、權益保障不足等問題。我們認為，政府必須從制度層面予以回應，針對新就業形態勞動者的特點，制定專門的權益保障政策。政府還要完善社會保障政策，將新就業形態勞動者全面納入工傷、醫療等社會保險覆蓋範圍；要規範勞動用工管理，合理確定工作時長、工作強度等，依法保障勞動者享有休息休假等基本權利。

4.8 政府應審慎考慮對 AI 相關活動徵稅

AI 技術的迅猛發展無疑為香港經濟帶來新機遇，但同時也可能加劇就業市場的結構性變化，引發收入不均等社會問題。因此，我們認為政府有必要審慎考慮對 AI 相關活動徵稅，以應對潛在的社會經濟挑戰。開徵 AI 稅可為政府提供額外財政資源，用於支持受 AI 發展影響的僱員再培訓和社會福利項目。這不僅有助於緩解可能出現的失業問題，還能促進勞動市場的順利轉型，確保經濟發展成果惠及更廣泛的群體。

此外，AI 稅收入可用於支持本地 AI 人才培養和相關基礎研究。這將有助於增強香港推動產業升級和經濟多元化發展，為未來創造更多高質量就業機會。政府可考慮先行設立「AI 發展基金」，向部分企業徵收適度費用，用於支持 AI 人才培養、受影響工人再培訓等方面。這種機制可作為正式 AI 稅制的過渡，既能逐步積累經驗，又可降低對市場的衝擊。

當然，政府在制定清晰和可操作的 AI 收入定義和計算方法也面臨諸多挑戰。這需要政府加強與業界、學界和公眾的溝通，廣泛聽取各方意見。同時，稅率的設定也需要慎重，既要確保稅收效果，又不能壓抑創新動力。香港在制定相關政策時還需考慮國際競爭力因素。建議政府密切關注國際趨勢，適時調整政策。

4.9 政府應持續提升對勞工市場動態的掌握能力

發展新質生產力，必須準確把握勞動力市場的結構性變化，科學制定和實施就業政策。我們認為，提升政府對勞動力市場動態的掌握能力，關鍵是要強化就業統計和勞動力市場信息監測。政府應高度重視勞動力市場統計，以企業、行業為單位，定期開展全覆蓋的勞動力市場調查，深入了解就業結構、工資水平、勞動條件等重點指標。同時，應充分運用大數據、雲計算等新一代信息技術，提升數據分析和處理能力。尤其要加強對新興產業、新就業形態統計的監測，全面反映新業態從業人員的就業狀況和勞動保障需求。

政府應建立勞動力市場預警指標體系，選取就業景氣指數、失業率、結構性失業指數等重點指標，設定預警閾值，研判重點行業就業風險，定期形成就業形勢分析報告。對出現異常波動的行業，列入重點監測行業預警名單，及時發出風險提示。善用大數據，設立重大勞資糾紛預警機制，當具規模的企業或機構不準時發薪或欠供強積金，實行「早發現、早介入、早處理」，最大程度保障僱員⁴¹。

政府應進一步完善人才清單，繪製行業人才需求地圖，研判產業發展人才缺口。在統計數據全面準確的支持下研判人才規模、專業結構、知識技能要求，預測不同層次人才缺口。在此基礎上，政府可探索分行業編制本地化產業人才需求目錄，引導教育培訓資源配置和人才培養方向，破解「人才荒」。

4.10 政府應積極發展醫藥器械科研

醫藥器械科研是典型的高科技、高附加值產業，完全符合新質生產力的核心特徵。在人口老齡化和健康意識提升的背景下，醫藥器械產業具有廣闊的市場前景。醫藥器械科研不僅能滿足本地需求，還能借助「一帶一路」倡議和粵港澳大灣區建設的機遇，開拓更廣闊的國際市場。我們建議香港政府在大灣區廣東省城市，政府間協作建設「生命科技產業園區」，包括醫藥器械、生命科技、樂齡科技的測試和製造，為園區制定產業政策和金融渠道，及規定一定比例的香港科研人員在產區就業，既保障香港科研人才發展機會，也能以促進大灣區各市人才互通互補。

此外，香港可以利用產業園區作為海外企業進軍國內市場的前哨基地作為賣點，吸引海外企業落戶香港註冊；同時，香港要配合未來落成的藥械監管中心，推動藥物生產國際認證，例如善用國際醫藥品稽查協約組織（PIC/S）的觀

⁴¹<https://www.facebook.com/wongkwok2020/posts/pfbid0fXDGGrQXEZzWQLjwH7vu6tdQA1fj9hvY6yhKqN6Sa76BXjdXzDZ4Aua2tBfV2Jdvhl>

察員身份，未來有望可為產業園藥廠提供生產質量管理規範（GMP）的認證服務，供大灣區的藥物出口至世界各地。最終，以實現大灣區藥物共同研製、共同試藥、共同註冊，共同創收、共同分紅為目標，將產業園打造成大灣區新質生產力示範區。

4.11 政府應積極發展低空經濟

低空經濟是新質生產力的代表性產業，是以電動化、智能化、大眾化低空飛行活動為主體的綜合經濟形態⁴²。香港以其獨特的高密度建築群而聞名於世，低空經濟中無人機技術的應用可大幅提升高樓大廈的外牆檢查和維修效率，減少傳統棚架搭建的安全風險和成本。我們認為，政府應大力支持相關技術研發。本港學者在無人機應用方面已取得一定成果，如可清洗大廈外牆的無人機技術，估計潛在市場每年利潤可達 3 億港元以上⁴³。政府應加大對此類研究的投入，促進產學研合作，推動技術創新和產業化，加快打造新質生產力。

同時，警務處可運用無人機進行高空巡邏，加強對高層建築密集區域的治安監控，提高警務工作效率。在職業安全領域，無人機可用於高危工作環境的風險評估和監測，大幅降低工人的安全隱患。此外，低空經濟在物流、交通和觀光領域也大有可為。例如，利用無人機配送系統可緩解高樓林立地區的物流配送壓力，提高配送效率。

香港作為國際航空樞紐，擁有全球連接性強、航班密度高的優勢。發展低空經濟可以進一步提升香港在航空領域的競爭力，並為相關產業帶來新的增長點。我們認為，政府應制定全面的低空經濟發展政策，成立跨部門工作小組統籌各政策局和部門工作。政府可考慮推動包括啟德郵輪碼頭及東九龍海濱在內的諸多旅遊熱點成為無人航空載具試點，供旅客暢遊維港兩岸，以增添香港的吸引力，實踐「無處不旅遊」的理念。

政府應積極規劃並建設適合低空經濟的基礎設施，其中包括完善的空域管理系統、先進空中運輸系統（Advanced Air Mobility，AAM）的適航性設施，以及合理佈局的起降點網絡。現有直升機航道及相關設施可考慮改造用於 AAM 的未來發展和測試，這將大大節省成本並加快發展進程。

我們認為，政府需要及時在無人機使用和管理方面修訂現行航空法例和制

⁴² 洞察大灣區新質生產力（三）| 低空經濟乘勢起飛，重塑城市空間利用方式。

<https://www.joneslanglasalle.com.cn/zh/trends-and-insights/cities/the-low-altitude-economy-takes-off-and-reshapes-the-way-urban-space-is-used>

⁴³ 明報新聞網. <https://news.mingpao.com/pns/%E6%B8%AF%E8%81%9E/article/20240531/s00002/1717094795920/學者倡討法規認證基建助低空經濟 研無人機洗大廈外牆 料潛在利潤每年逾 3 億>

度，這將有助於規範行業發展，並為創新應用提供法律保障。香港還應充分利用「一國兩制」的優勢，加強與內地在低空經濟領域的合作，同時積極與其他國際城市交流經驗，學習先進的技術與管理模式。

4.12 政府應積極發展新能源

香港作為國際金融中心，電力供應的安全、穩定、價格合理和環保程度直接影響了城市的競爭力和市民生活質素。在推動新質生產力發展的背景下，香港電力市場的革新顯得尤為重要。為配合國家 2030 碳達峰、2060 實現碳中和的目標，香港政府制定了 2050 年前實現碳中和的目標⁴⁴。這一目標與新發展理念強調的綠色高度一致。

新質生產力要求實現生產要素創新性配置。我們建議，政府研究建立一套符合國家標準的綠色能源認證制度，並考慮由內地直接連接香港的專線供電，確保電力來源清潔。此外，國家近期成功實現了離岸風電再生能源和海水直接電解制氫的一體化項目⁴⁵，這種「海上氫能」技術具有高純度、低污染的特點。我們認為，香港應積極引進和發展這類先進技術，不僅可以提高能源利用效率，還能培育新的產業，推動經濟結構優化。

⁴⁴ 香港氣候目標 - 碳中和及可持續發展. <https://cnsd.gov.hk/tc/climate-ready/climate-targets-of-hk/>

⁴⁵ 海水制氫有望開闢產業新賽道. https://paper.people.com.cn/zgnyb/html/2024-07/08/content_26069031.htm

5. 結語

5.1 發展新質生產力是香港把握新一輪科技革命和產業變革機遇，實現高質量發展的戰略選擇

經濟全球化正在經歷深度調整，新一輪科技革命和產業變革方興未艾。香港要抓住這一重大機遇期，加快新舊動能轉換，積極培育發展新動能、形成發展新優勢，推動香港經濟行穩致遠。

香港可充分利用「一國兩制」的獨特優勢和粵港澳大灣區建設的重大機遇，深化與內地的科技合作，共同打造國際科技創新中心。通過參與國家重大科技項目，香港可以在更大的舞台上發揮所長，同時也為國家科技創新做出獨特貢獻。

5.2 發展新質生產力將進一步鞏固香港作為國際金融中心的領先地位

隨著香港與內地互聯互通水平的不斷提升，香港金融市場的深度和廣度將進一步擴大。「滬港通」、「深港通」和「債券通」等機制的持續完善，使得香港成為內地與國際資本市場之間的重要橋樑。在新質生產力發展的背景下，這種互聯互通將更加深入，將出現更多創新的跨境金融產品和服務，為國際金融體系注入新的增長動力。

隨著新質生產力賦能實體經濟，香港將為全球資本提供更多優質的投資標的。新興產業如人工智能、生物科技、新能源等領域的快速發展，將催生出一批高成長、高科技含量的企業。這些企業不僅能為投資者提供可觀的回報，還能推動經濟結構的優化升級。香港作為國際金融中心，可以吸引這些優質企業在港上市，從而豐富資本市場的投資選擇，提升市場活力。

5.3 發展新質生產力，關鍵是要堅持以人民為中心，著力保障和改善民生，不斷增進民眾福祉

在推動香港經濟高質量發展的進程中，必須高度重視勞動者權益，讓發展成果更多更公平惠及勞動者，使廣大勞動者獲得感、幸福感、安全感更加充實、更有保障、更可持續。在人工智能、大數據等新技術迅猛發展的背景下，

許多傳統工作崗位可能面臨挑戰。政府應當加大對職業教育和培訓的投入，幫助勞動者掌握新技能，適應新的就業形勢。

隨著平台經濟、零工經濟的興起，靈活就業、兼職工作等新型勞動關係日益普遍。政府要重視新業態、新模式下勞動者權益的保護，需要與時俱進地完善勞動法規，擴大社會保障覆蓋面，確保這些新型勞動者也能享有合理的勞動權益和社會保障。

5.4 唯有勞動轉型成功，新質生產力才能真正成爲推動香港高質量發展的強勁動力

勞動轉型將顯著提高香港經濟的韌性，增強應對外部衝擊的能力。在當今瞬息萬變的全球經濟環境中，單一的產業結構和有限的技能儲備往往難以應對各種不確定性。通過勞動轉型，香港將培養出一支具有多元化技能、適應性強的勞動力隊伍。高素質的勞動力也能夠推動企業的創新和轉型，使香港經濟在面對全球性挑戰時具有更強的抗壓能力和恢復力。

同時，高素質的勞動力將提升香港在國際合作中的競爭力。無論是在金融服務、創新科技還是在文化創意等領域，香港都將能夠提供更高質量、更具創新性的產品和服務。這不僅有助於吸引更多國際企業和人才來港發展，還能夠促進香港企業和人才更好地「走出去」，參與全球競爭。

只有政府、企業和社會各界齊心協力，爲勞動轉型創造有利條件，香港才能在新一輪全球競爭中贏得主動，實現長期繁榮穩定，真正邁上「由治及興」的康莊大道。這不僅關乎香港自身的發展，更是香港爲國家現代化建設做出獨特貢獻的重要途徑。有理由相信，通過共同努力，香港必將在新質生產力發展的浪潮中譜寫更加輝煌的發展篇章。