



新時代 新工運

撐勞工 為基層 爭公義

2024年施政報告

建議書

激發勞動新質生產力 推動經濟高質量發展



激發勞動新質生產力 推動經濟高質量發展

工聯會 2024 年施政報告建議書

(修訂版)

香港工會聯合會

2024 年 7 月

目 錄

前言	1
一、國家意識	2
國家安全	2
愛國教育	3
二、勞工	4
機會：對準八大中心定位加強職業教育與培訓，堅持優先保障本地就業機會	4
保障：完善勞工保障制度，維護勞工應有權益，提升幸福感、獲得感、安全感	7
兜底：為弱勢勞工群體做政策兜底，確保勞有所得，捍衛勞動尊嚴	9
三、經濟發展	11
無處不旅遊	11
發展新質生產力	13
四、社會民生	15
精準幫扶有需要人士	15
未來電力市場倡議	16
環境	17
五、大灣區城市互聯互通	19
醫療安老	19
邊境管理	20
融合發展	21
六、青年	22
置業	22
教育	23
創業	25

空白頁

前言

今年3月，《維護國家安全條例》於立法會全票通過後刊憲生效，香港特區政府完成了《基本法》第二十三條立法的憲制責任。香港維護國家安全的「雙法雙機制」已經形成，進一步築牢香港法治的基石，有效保障國家安全及香港高質量發展；中央和特區政府都期望社會各界團結一致，拼經濟、謀發展、惠民生。

國家正著力推動高質量發展，切實保障和改善民生，穩就業促增收。然而香港經濟增長動力不足，勞動參與率偏低，僱員工資增長緩慢，輸入外勞及人才計劃的不良影響逐漸出現，職業安全問題突出，新就業形態保障不足等問題均未改善。在「由治及興」的新發展階段，市民殷切期待特區政府拿出更果敢的魄力、更有效的舉措破難而進，切實排解民生憂難。

工聯會一如既往全力支持特區政府依法有效施政，提升管治水平，擔起特區政府作為管治香港的當家人、第一責任人角色，充分發揮行政主導的政治優勢。行政長官將於今年10月發表新一份施政報告，為接下來香港的發展訂立工作方向，制訂施政大計。工聯會透過工會、地區、和服務機構收集了僱員及市民的意見，通過分析整理，就國家意識、勞工、經濟發展、社會民生、大灣區城市互聯互通和青年六大範疇向行政長官提出建議。

一、國家意識

國家安全

1. 加強國家安全相關法例的推廣教育

隨著香港維護國家安全的「雙法雙機制」形成，香港維護國家主權、安全、發展利益有了更好保障。要保證相關機制有效發揮作用，離不開全港市民自覺遵守相關法例，同時主動維護國家安全，抵制違法行為，防範風險。要做好以上種種，市民全面準確理解相關法例尤為重要。

建議政府持續開展更多國家安全教育宣傳活動和項目，向市民解說有關法例的內容及其重要性。這些活動和項目可以包括社區宣傳、校內講座、宣傳短片、電視/電影作品、漫畫、歌曲、展覽、小冊子等多種可以引起不同年齡段市民興趣的活動和項目。同時，政府亦應善用傳統媒體和新媒體平台，廣泛傳播相關宣傳教育作品和信息。

需要特別指出的是，現時職場或工作間與國家安全相關的宣傳明顯不足，如有宣傳教育活動也只是局限於政府部門、愛國工會和愛國機構。建議政府推出指引及提供資源讓愛國團體與企業合作開辦面向僱員的講座課程；更進一步可以就行業或企業的特性，設計相關的主題講座，為他們提供針對其業務性質的國家安全教育。

2. 完善資訊安全和網絡安全相關法律保障

隨著科技快速發展和互聯網全面普及，網絡攻擊、數據洩露、虛假信息等問題時有發生，香港在資訊安全和網絡安全方面面臨更多挑戰。香港暫時沒有專門的《網絡安全法》，為了保護國家安全和市民利益，政府需要加快推進《保障關鍵基礎設施（電腦系統）條例草案》的立法工作，要求關鍵基礎設施營運者，加強其電腦系統的保安能力，減低服務因網絡攻擊破壞的可能。政府除了儘快完成上述草案的立法工作外，亦應保持敏感度，緊貼國際及國家在相關安全領域以及法律機制的發展趨勢，確保香港在日新月異的資訊科技發展潮流中有足夠的保護。

愛國教育

香港的愛國主義教育，覆蓋面必須是面向全體市民，特別要聚焦青少年，要融入到日常生活當中。

3. 加強推廣愛國主義教育

愛國主義教育的重要基礎之一是樹立正確的中國香港歷史觀。較早前，工聯會梳理了康文署博物館中沿用殖民立場的表述，並已經向局方反映了情況，希望可以糾正相關內容。另一方面，愛國歷史教育亦需要史料及研究的支持，過去港英政府不可能支持相關工作，而回歸後特區政府對這方面的工作亦未夠全面，不少愛國歷史材料尚待整理、研究和充分展示。建議政府從多方面支持相關工作，如：支持愛國團體／人物整理、保存、研究相關歷史，與他們合作共同推動愛國歷史教育；同時，支持更多相關的專題學術研究等。

4. 資助愛國主義題材電影的製作與放映

弘揚愛國主義教育要融入日常生活之中，要用市民喜聞樂見的方式凝造氣氛，以起最大的效果，而影視作品則是其中一種有效方式。建議政府應以鼓勵的方式引導和支持業界增加製作愛國主義題材的作品，或在作品中加入愛國主義的元素，使更多作品展現國家的正面形象、弘揚愛國精神。

具體而言，建議政府設立「愛國主義題材電影專項資助計劃」，對以愛國主義、國家歷史文化等元素為主要內容的電影項目給予資助。同時，對符合愛國主義教育主題，並有較高的社會或藝術評價的給予資助並提供配套支持其宣傳和放映。

二、勞工

政府應堅守以「以民為本」的施政理念，突出就業優先為導向，積極對接國家發展戰略，對準香港八大中心定位，完善人力資源規劃，保障本地就業優先和僱員工資收入的合理增長，加強勞工保障，改善就業質素，促進高質量充分就業。故此，工聯會以「機會」、「保障」、「兜底」三大方面提出不同勞工政策建議，具體主張如下：

機會：對準八大中心定位加強職業教育與培訓，堅持優先保障本地就業機會

香港在「十四五」規劃下的「八大中心」定位將製造大量優質多元的就業機會，人力資源規劃工作成為重中之重。但是，根據《2023年施政報告》，圍繞「八大中心」的企業或項目的資助計劃遠高於培訓本地人才的計劃，政策側重基礎配套和資助計劃，缺乏針對「八大中心」人才培訓的資源投放。政府應圍繞香港「八大中心」的產業定位，為香港的未來新產業及新經濟發展培育人才，主動做好人力資源規劃。

同時我們要發展新質生產力，不單是重於創科的應用，也代表帶來生產關係的改變，所以社會需要與時俱進，建構與新質生產力相適應的勞動關係，排除阻礙發展生產力的因素，加強對勞動者的保障，確保勞動者能合理分享經濟成果。

潛在勞動力需透過職業培訓及鼓勵就業政策去開發。截至2024年第二季，本港勞動人口約379.7萬人，勞動人口參與率約54.8%，遠低於新加坡（70%）、南韓（63.3%）。根據香港勞動人口分佈，香港20至24歲的勞動人口參與率為49.5%，意味大學或大專畢業年齡層的就業情況不理想。除此之外，60歲及以上的參與率僅為23.7%，女性勞動人口參與率（47.7%）則明顯較男性（62.7%）的低。從勞動人口分佈上分析，釋放本港潛在勞動力率首要圍繞青年就業輔導及釋放婦女勞動力。

5. 政府、職工會充分緊密合作，支援香港「八大中心」產業發展

政府應對應「八大中心」發展所需，研究各行業的人才需求時間表，與工會等培訓機構保持資訊共享。就人力需求較少較精的行業，亦要適時開辦對應的課程，確保行業人才供應具持續性，不會出現短缺斷層。

6. 檢討及改進大專院校供才教育，增加職業培訓課程

現時大專課程偏重學術，教育藍圖與產業發展脫節，造成人力供求錯配。政府應在頂層及早主動謀劃，推動本地大專院校和再培訓機構培養足夠、切合產業發展需要的職業技能人才和專業人才。

7. 推動職學雙軌教育制度

以「職」、「學」雙軌制推動職業教育，青年可以「邊做邊學」，企業「先聘請、後培訓」，為青年提供更多不同類型的事業出路，使其考慮職業發展時有更多選擇。提升技術人才的社會地位，發揚工匠精神，培養更多智慧型技術工人。除接受傳統教育外，也可提早接觸職業教育。政府應完善職教課程，並令其與各大專院校課程銜接，及應設相應晉升階梯，從而提高學員的職業技能。

8. 落實本地模範職工評選機制

為弘揚勞動精神，彰顯勞動價值，提升社會整體對勞動者的尊重和重視，在全社會建立正確的勞動價值觀，香港有必要落實設立社會廣泛認可的模範職工評選機制，獎勵在行業和社會中表現突出，並有重要獻貢的僱員。建議設立的模範職工評選機制應是一個高規格的評選機制，並由工會、政府、商界三方一起推廣，以形成社會最大的共識；令評選結果有廣泛的認受性，鼓勵廣大僱員工友積極向上、精益求精、力求創新，激發勞動熱情，提高行業水平及勞工生產力，最終提升香港整體競爭力，使更多人投入到建設美好香港、美好祖國的行列中來。

9. 釋放婦女勞動力

政府應帶頭推動家庭友善政策，提高女性勞動人口參與率。建議政府把產假的薪酬比例由目前只有五分之四，提高至百分之百，與鄰近地區的

全薪產假保障看齊。此外，亦建議擴大公共幼兒託育及課後託管服務試行計劃名額，增設在職母親額外免稅額，吸引更多婦女重投勞動市場。

10. 持續進修基金增至 4 萬，涵蓋考試費用

鼓勵市民終身學習，持續進修增值，以提升僱員競爭力，擴大並強化本地人才庫。同時，把基金資助課程範圍擴展至本港大學大灣區內地城市分校開辦的課程。

11. 政府委托工會團體承辦就業及僱傭關係服務

現時由政府提供就業及僱傭關係服務未能貼近市民的需要。建議由工會提供更貼近行業情況和僱員需要的就業及僱傭關係服務，並提供更進取的增值服務。長遠可有利於政府提升勞工服務效果，並可能降低相關服務的營運成本。

12. 諮詢及法定組織加入工會僱員代表

現時一些諮詢及法定組織內未有工會僱員代表，未能體現僱員作為生產任務的具體執行者，行業制度及經濟變化首當其衝者，這一關鍵持份者在制度上的參與；例如交通諮詢委員會、旅遊業策略委員會、香港機場管理局、醫院管理局等等，都未有僱員代表。建議政府在增加僱員代表，使這些諮詢及法定組織在制度上有更多僱員的參與，讓僱員的意見能更有效地在這些諮詢及法定組織內表達。

13. 監督輸入外勞及人才計劃，尊重職工會角色，強化勞顧會監督及把關功能

面對「八大中心」發展帶來的多元人力需求，政府傾向透過各項人才計劃及外勞計劃來補充人手，先後推出一系列輸入政策，包括「高端人才通行證計劃」（高才通計劃）、優秀人才入境計劃、輸入內地人才計劃、行業輸入勞工計劃、院舍輸入護理員特別計劃及補充勞工優化計劃。

最近政府公佈各項人才計劃自推出以來已批出 19 萬宗申請，當中已

有 13 萬人抵港，超越「3 年合計引入 10.5 萬名人才」的目標。各項計劃輸入的人數未來或會對本港勞動力造成結構性的衝擊，有必要監督及把關各項人才及輸入外勞，慎防計劃被濫用。

要求定期向勞顧會提供有關人才計劃及輸入勞工計劃的申請情況，推動或調整外勞政策前，必須預先諮詢勞顧會。建議設立三方協商機制，以定期檢討輸入外勞及人才計劃等政策、制定長遠人力資源政策等等，確保本地工人就業優先。

14. 訂立煞停及減少外勞機制

通過行業僱員調查，一旦發現輸入外勞對本地工人的工資、福利和就業構成負面影響，須即時煞停輸入，並有序地減少已輸入外勞，重建健康就業生態。

15. 定期詳盡公開輸入外勞資料

包括工種、薪酬水平、輸入數量及所屬的公司等，確保外勞薪酬不低於本地工人擔任類似職位的工資中位數。同時，有助職工會了解外勞的去向，如出現糾紛時可即時跟進。

16. 設舉報機制和黑名單

列明相關的違規違法行為，設立機制鼓勵舉報剝削外勞行為，包括利用或借助中介公司作假招聘以申請輸入外勞、收取中間回佣，或透過要求外勞借款、繳交各類雜費、退還工資等方式變相壓低工資等。除了罰款、取消輸入外勞資格和列入黑名單外，對嚴重欺詐行為應引入監禁罰則。

保障：完善勞工保障制度，維護勞工應有權益，提升幸福感、獲得感、安全感

本港需要健全有效的勞工保障制度，確保僱員得享應有權益，包括職業安全、退休保障、新就業形態工作者保障等。本港職安問題突出，儘管 2023 年立法會通過修例提升違反職安健條例最高罰則，嚴重致命工業意外

卻未見遏止。據香港建造業總工會統計，截至去年底共發生 57 宗嚴重工業事故，導致至少 21 人死亡，反映職安健政策仍有極大改善空間。另一方面，在疫情期間催生大量新就業形態工作，其勞動模式有別於傳統僱傭模式，從業員缺乏勞工權益保障，工傷保障漏洞尤其明顯。

另外，強積金制度亦應儘快優化，為全港僱員提供更佳的退休保障。成功爭取取消「對沖」，是優化強積金的里程碑，但回報率欠佳欠穩的問題仍待改善。根據積金局資料，制度自 2000 年以來，年率化淨回報（扣除收費及費用）為 2.5%，而同期年率化通脹為 1.8%，抵銷通脹後只有 0.7 淨回報。僱員面對龐大的退休開支，強積金的表現難以提供足夠的退休保障。

政府在去年財政預算案承諾，將推出「有穩健回報且手續費低的強積金基金」，惟至今未見進展，相關產品仍是面世無期。

17. 優化工務工程招標制度，強化在職安項目上的資源投入

就工務工程招標，要求承建商增加及強化職安項目資源投入，如工地安全設計、工地安全監控等。同時，批出工程前需考慮承建商過往的工業意外數字，令承建商更主動保障工友安全，從而減少工業意外發生。

18. 檢討現有《僱員補償條例》，設立「職業安全健康保障局」

建議政府設立「職業安全健康保障局」，成立中央職業保險補償基金制度，並協助所有僱員購買職業保險。

19. 增加對職安健的宣傳

全面檢討現時的職業安全健康管理制度，增加投放資源宣傳，加強整體香港的職安健意識，才能使香港的職安健有根本上的改善。

20. 訂立平台外送員標準合約，規定平台公司提供不少於《僱員補償條例》補償額度的工傷保障

訂立標準合約，以合約方式制約平台公司與外送員雙方的「權利與義務」，無論平台外送員與平台公司的僱傭關係為何，都可憑藉該合約享受權益。標準合約必須包括工傷保障，補償額度要看齊《僱員補償條例》。

21. 設法定三方協商機制，讓改善勞動待遇機制進一步完善和制度化

新時代下政府應參考國際勞資關係，設法定三方協商機制。在法定三方協商機制下，確立具約束力和持續性的法定集體協商機制。並建立全港性、行業性以及企業型的集體談判制度。除了落實勞工法例立法外，更擴及人力資源規劃、最低工資，以及其他勞工權益等政策。

就平台經濟成立由政府主導的勞、資、官三方協商平台，釐定行業標準。由工會、平台公司及政府代表為行業釐定標準，就最低單價、職業安全、假期計算、工作安排以及投訴機制等進行協商。

22. 增設保證回報的強積金產品

強積金作為強制性供款計劃，「保本增值」是基本要求，僱員對強積金獲得穩健回報、能夠對抗通脹亦有強烈訴求，然而，市場上卻缺乏相關保證回報產品。促請政府把握「積金易」平台令基金開支比率降低的契機，儘快推動保證回報「通脹+1個百分點」的產品落地，確保供款能夠維持購買力。

23. 落實為低收入僱員及自僱人士代供強積金，調整供款上下限

特區政府承諾在「積金易」平台推出後，落實為低收入僱員及自僱人士代供強積金，但至今未見動靜。另外，強積金供款上下限已11年沒有調整，嚴重損害供款人權益。促請調整供款入息上下限，如需修例應儘早提出，令新供款安排至少與代供同步實施。

兜底：為弱勢勞工群體做政策兜底，確保勞有所得，捍衛勞動尊嚴

對於缺乏議價能力的弱勢勞工群體，特區政府有責任透過政策介入兜

底，確保勞有所得，捍衛勞動尊嚴。現時最為人詬病的政府外判制度，不僅節省成本效益成疑，而且服務質素未如理想，工友權益亦容易受損。政府是全港最大的僱主，是公共服務責任的最終承擔者，有責任帶頭加強保障基層弱勢工友，確保公帑更加用得其所，讓工友得享合理收入，擺脫兩、三年斷一次合約的不安，獲得長期聘用和相應的福利保障。

同時，政府應繼續優化最低工資機制，確保在「一年一檢」、引入方程式後，底層工友能夠合理地分享經濟發展成果，「讓市民堅信，只要辛勤工作，就能完全改變自己和家人的生活。」

24. 成立非盈利公營市政服務機構

參考各地成功例子，成立公營市政服務機構實施「逆外判」，將有實際需要崗位改為長期聘用，提升工友就業安全感，改善就業質素及薪酬待遇。

25. 優化最低工資方程式，更有條件向生活工資水平改進

調升方程式中「共享經濟繁榮」因素的計算比率，讓底層工友更合理分享到經濟發展成果，讓最低工資更有條件向生活工資水平改進。

26. 調升最低工資的起始水平

最低工資由 28 元加至 40 元，升幅為 42.9%，同期甲類消費物價指數上升 44.7%，即在舊機制下，若要打和通脹，現時最低工資最少應為 40.5 元。2024 年 10 月是最後一次「兩年一檢」交報告，應引入 40.5 元作為基數，彌補落後於通脹的缺失。

三、經濟發展

無處不旅遊

旅遊業涉及到餐飲、住宿、零售、交通運輸等多個行業，支持本地旅遊業發展可以為行業僱員帶來更多就業及提升收入的機會。同時，有望為核心商業區及各個地區帶來更多的活力。中央港澳工作辦公室主任夏寶龍提出「無處不旅遊」的理念，工聯會全力支持落實該理念，具體建議如下：

27. 規劃引領夜經濟 打造重點街區特色夜市

當前的夜市普遍存在食品、手工藝品和活動同質化現象，導致「千市一面」，顧客的消費欲望缺乏持續性。為此，應推動各個夜市錯位發展，結合當地資源優勢、客群特性和實際需求，因地制宜地培育本地夜間經濟集聚區。例如中西區可以依託歷史建築，發展文旅型夜市，邀請本地藝術家設計街景裝飾和夜間標識，豐富夜間互動體驗，吸引遊客「打卡」逗留；油尖旺區則可針對年輕客群，發展創業型夜市，利用公共空間舉辦青年文化活動，設立街頭藝術表演區、創意市集及休閒茶座，激發街區創新活力。政府需結合城市規劃制定夜間經濟藍圖，引導產業長期投入，為符合條件的夜經濟集聚區提供軟硬體配套，促進文商旅體跨界融合，提升城市夜間生活的吸引力和形象。

28. 扶持小本生意經營者 為小販「拆牆鬆綁」

截至 2023 年 12 月底，香港的固定攤位小販數量僅為 5,053 個，而流動小販則僅有 295 個，這一數字與二十三年前相比，減幅分別超過 30%和 75%，表明極具特色的小販行業正慢慢消失。建議政府為小販經營「拆牆鬆綁」，放寬經營範圍的規定和降低進入門檻，引導其有序經營，可根據各區人口密度合理規劃小販經營時間和範圍，例如在商場營業結束的晚上 9-10 點後，隨著社區人車流量逐漸減少，允許小販在具備衛生處理條件的人行道和後巷等地方設立攤點；既能為小販提供立足之地，又能保留城市的煙火氣，更能改變改衣店及宵夜等難尋的現狀，滿足市民的生活所需，實現街頭經濟與社區生活的和諧共處。

29. 發掘本地紅色旅遊路線 促進兩地愛國情感交流

香港擁有豐富的革命與抗戰歷史資源，有東江縱隊港九獨立大隊聞名遐邇的「大營救」行動，又有海員大罷工、兩航起義等愛國工運，這些歷史事件在國家發展進程中發揮了舉足輕重的作用，充滿了反殖、正義、團結和支援祖國的愛國主義精神。建議政府系統化開發香港紅色旅遊路線，充分挖掘和整理香港的革命與抗戰歷史資源，設計一系列涵蓋重要歷史遺址和紀念碑的旅遊線路，吸引內地學習團來港，說好香港的愛國歷史故事，增進兩地的愛國情感交流。

30. 「人氣」源於盛事規模 「財氣」始於服務基礎

政府需完善盛事活動基礎服務，協同商舖及組織義工，在場地周邊設置特色攤位和臨時服務站，售賣具地方特色的伴手禮，推廣本地文旅路線，建立遊客對城市文化的印象。同時，透過研究旅客動線，確保高峰期的巴士、地鐵和的士能應對熱門區域的客流壓力，例如實施「的士優先派單」等，並與周邊景點、商區和酒店合作開通免費巴士專線，提升出行便利性。此外，優化線上平台，提供即時資訊和拼團服務，使旅客更輕鬆地規劃行程，享受個性化旅遊體驗。

31. 簡化地區文化藝術活動場地贊助的審核程序

發展地區文藝事業，為中小型文化藝術團體或個人提供發展空間。文藝是不少文青的嗜好，不少文青或中小型文化藝術團體會自發的組織各式各樣的文藝活動，想要文藝在地區遍地開花，還需政府的支持。香港藝術發展局剛剛宣佈撥款超過 9,700 萬，推出兩項培育多元藝術人才計劃，除提供人才配對的支持外，亦應該簡化地區文化藝術活動場地贊助的審核程序。打造地區特色文藝產品，選擇名聲廣播的食品、文化、或傳統等作為當區特點，亦可以由地區居民投票，選出地區特色並打造成為地區 IP；同時也可以設計主題宣傳旅遊攻略，加入深入旅遊路線，主動創造旅遊誘因。

發展新質生產力

2024 年全國兩會《政府工作報告》強調要加快發展新質生產力。香港要融入國家發展大局，必須加快發展本地新質生產力，加強新科技的研發與應用，提升生產力。建議政府以支持、引導、規管三個方向推動發展本地新質生產力，具體建議如下：

32. 發展低空經濟惠及九龍東 CBD2

內地、周邊城市低空經濟發展迅速，香港則相對滯後。我們關注啟德體育園於 2025 啟用後的交通問題，建議參考內地經驗，在 CBD2 發展低空經濟，如利用無人機進行外賣送遞，開辦「空中的士」從體育園、郵輪碼頭、觀塘海濱來往維港兩岸、西貢等地，以配合九龍東文化體育旅遊的發展，提高 CBD2 對市民及旅客的吸引力，也藉此逐步全面推進低空經濟發展。

33. 發展氫能 助力香港碳中和

政府近日發佈《香港氫能發展策略》，惟試驗範圍不廣、步伐有待加快。建議加快修改《氣體安全條例》及制定技術標準，仿效過往對石油氣、電動車輛的資助計劃，鼓勵運輸業界引入更多氫能車輛，待未來「綠氫」技術成熟、成本降低時，可仿效太陽能「上網電價」計劃，並提供稅務優惠，以鼓勵社會各界廣泛生產及採用氫能。

34. 規管網約車 打擊非法白牌車 設立的士行業發展基金

應用互聯網、大數據、AI 等先進技術發展網約車是世界大勢，市民對網約車亦有實際需求。但現時政府未有相關的規管法例，路面上非法白牌車橫行，嚴重擾亂個人點對點交通服務業生態，影響合法的士司機收入，市民和司機亦缺乏保障。

建議政府對網約車平台公司、車輛及司機作全面監管，制定准入門檻、發牌標準、強制安裝車廂攝錄系統等，以保障服務質素、司機權益及乘客

安全。同時，建議對網約車車程徵費，設立行業發展基金，支持傳統的士業界升級轉型。政府亦必須加強執法，以阻嚇性刑罰打擊非法白牌車載客取酬。政府亦應支持傳統的士使用科技手段，保障乘客及司機的權益，強制所有的士安裝車廂攝錄系統，並完善投訴機制，以促進提升的士服務質素。

四、社會民生

精準幫扶有需要人士

要有效利用社會資源，精準幫扶有需要人士，讓他們能及時、長時獲得適切的支援。政府就精準扶貧識別了「劏房」住戶、單親住戶和長者住戶三個目標群組。要做到精準幫扶就需要有完善的登記及個案跟進制度，以及有具有一定能力的社區隊伍配合服務機構提供適切支援，具體建議如下：

35. 立法有序取締劣質劏房，精準扶貧兒童告別劏房

建議立法制訂劏房最低標準，以及設立分類強制登記要求，設立專職單位協調政府部門及服務機構跟進有兒童、長者、殘疾人士成員的劏房戶個案，提供適切幫助。劏房最低標準應以安全衛生為基礎，要做好防火、通風等要求，最低面積不少於7平方米。同時，以「狹小劏房」即7至14平方米為重點跟進對象，訂立法定的住戶基本資料登記要求，由業主負責提交；有兒童、長者、殘疾人士成員的劏房戶將開設檔案由服務機構一一跟進。

36. 為精準扶貧對象開立個案，與社會團體合作跟進幫扶

確定了精準扶貧的對象後，便需要政府以及社會各類團體合作協助貧窮對象脫貧。因此建議政府在確認某人或家庭為有需要協助的貧窮對象時，設立一個扶貧對象名冊，以針對不同的對象設立各類脫貧方針，譬如為低學歷並有能力工作的對象提供免費的培訓並為其尋覓工作；為因需要照顧同住者而不能工作的對象提供暫託服務等。政府應與民間各類團體合作，以更快、更好地達成各種不同的脫貧目標。

37. 擴大社區照顧券適用服務範圍

社區照顧券現時的服務範圍，多是長者中心或安老院提供的服務，但對於想要居家安老的長者，特別是剛剛步入退休年齡的長者來說，這些服務未必是他們最需要的。建議探索更多可用場景，例如參考深圳社區安老

消費券，擴展社區照顧券的適用服務範圍至各類食肆，與這些食肆合作推出適合長者且健康的「長者餐」予長者購買；政府更可以研究增設「社區長者食堂」並可以使用社區照顧券消費用餐。

38. 加強培訓關愛隊

自從關愛隊建立以後，由於關愛隊持續為社區服務，因此市民對關愛隊的認受性提升。而現時成為關愛隊成員的要求中並沒有特定的能力要求，只需要有至少 5 年的社區服務經驗。因此，建議政府與各類培訓機構合作，為關愛隊成員提供培訓津貼，令關愛隊成員可以按需求進行各類培訓，譬如急救課程、精神健康課程、調解課程或談判課程等，從而令他們能夠應對更多可能發生的場境。

未來電力市場倡議

電力是維持城市運作的基礎設施，是保障市民生活質素，以及推動工商業生產發展不可或缺的要素。近年兩電頻繁出現電力事故，引起社會對供電安全和穩定的擔憂。過去兩年電費的加幅亦相當驚人，在市民收入增長較低的情況下，勢必加重市民的負擔。同時，為配合國家 2030 碳達峰、2060 實現碳中和的目標，以及香港政府制定的 2050 年前實現碳中和的目標，發展綠色電力是未來重要的工作。為此，工聯會有以下建議：

39. 為進一步平抑電費完善《管制計劃協議》減低固定資產投資

完善《管制計劃協議》需平衡公眾利益和電力公司的營運需求，包括降低准許回報率、增加電價調整的頻率、增加透明度，並考慮引入更多的競爭機制，提升政府議價能力。現時兩電准許利潤水平，訂於固定資產平均淨值 8%，意味兩電固定資產投資愈大，可賺利潤愈多，固定資產投資通過購買和升級節能設備直接影響能源消耗，從而可能影響電力成本和價格。

40. 加快將軍澳海底電纜項目 加快落實內地拉近粵港兩地的電費差距

按政府規劃，位於將軍澳的海底供電電纜要等到 2032 年後才投入使用，市民還要多等 8 年才能用到內地的低價電；建議在新發展區域，例如河套地區和新田科技園的發展計劃包括了大規模的創新科技園區和住宅區，特別是當中的數據中心及超算中心。

41. 重新分配能源組合 續步提升非化石能源發電比例至 50%

本地發電仍然高度依賴化石燃料，如煤炭、天然氣，而核能和可再生能源發電只佔 28%，這種依賴性導致國際能源價格的上升對本地燃料成本造成顯著影響，政府可考慮調整發電能源組合，制定時間表，續步提升非化石能源發電比例至 50%；隨著技術進步，太陽能、風能、氫能技術的成本降低，再生能源成為一個越來越可行的選擇，靠著在能源科技上的實踐，與國家緊密合作，有望在未來改變能源生產的面貌。

42. 善用香港區域特點發展風電 技術提升令風電成本維持合理水平

現時新型風車比傳統風車更小、更便宜及更高效，而且經過技術的提升及改良，現時風機高 3 米多就已經可以啓動，這種新型風力渦輪機，不需要任何昂貴的旋轉機制來調整自己以適應風向。有企業於國際上有多個風電項目，從選址到建設到運營、融資、技術的提升等，有能力把成本控制一個較低水平，現時海上風電上網電價可以維持在 \$0.5-0.6 人民幣每度電。以上例子說明環保能源不一定是價錢高昂，故此，政府可善用香港海域和地域特點發展風電。

環境

政府實事求是暫緩實施垃圾收費計劃，但其他方式的源頭減廢工作，以及對環保行業的發展仍需有序推進。建議持續加強推廣回收工作、加強回收配套，政府應增加社區層面與市民的交流互動，同時支持發展本地綠色產業，具體建議如下：

43. 優化回收獎勵計劃及「綠在區區」店職能

現時「綠在區區」店員需要同時處理多項工作，包括教育、分類分流、獎賞兌換等，導致回收效率欠佳。建議優化回收獎勵計劃，獎賞兌換可考慮與其他商家合作（如：超市、便利店、日用品店等），以減輕回收點的負荷；重新定位「綠在區區」店的主要職能，把獎賞兌換分流至合作商店，讓店員可以專注回收工作。

44. 制定回收產業發展規劃 推動本地綠領行業發展

建議制定回收產業發展規劃，優化回收處理技術，投資研發和應用先進的回收和處理技術，亦可為行業設立工作指標及設立專業的培訓機構，培養更多回收處理的專業人才，提升產業整體質素，這將有助於創造更多就業機會，促進回收業可持續發展，同時實現環保與經濟發展的雙贏局面。

五、大灣區城市互聯互通

醫療安老

善用大灣區融合優勢，舒緩香港醫療、安老等服務長期緊張的情況。大灣區內地城市相對於香港有地廣、人多、成本低的優勢，香港在大灣區內地城市以合作設置、購買服務等形式分流香港有需要、有興趣的市民在內地使用服務可以做到資源互補，緩解本地輪候時間長、收費高、空間細的不足。建議除了要理順政策，做到「福利可攜（福利過河）」、「錢跟人走」外，也要與內地共同建立保障服務質量的機制，為香港市民提供更多優質服務的選擇。建議如下：

45. 在港深口岸區域興建港式服務的綜合牙科醫院

本港牙科服務長期不足，高昂價格令一般市民望而卻步；港深口岸區域附近有大量私營口腔診所，惟港人未必掌握這些診所的水平 and 口碑。建議於深港口岸設港式服務綜合牙科醫院，以引入港式醫療服務標準為目標，有利於促進大灣區整體牙科服務的提升。港大深圳醫院在內地已經建立了一套獲國家認可的運作模式，建議優先以該模式推動項目。

46. 持續優化長者安老服務過河

近年來粵港澳大灣區發展融合，越來越多港人選擇跨境安老。為了更好滿足這一日益增長的需求，政府應繼續優化相關配套安排。建議政府擴大「廣東院舍住宿照顧服務計劃」，安排更多內地公營院舍讓港人申請入住。同時，與大灣區內地城市商討建立一套歸一、完整、清晰的評選院舍服務標準，讓有意選擇跨境養老的港人更易選擇適合的院舍。

現時「廣東計劃」、「福建計劃」及「廣東院舍住宿照顧服務計劃」均需申請者交還所租住的公屋單位，或刪除相關戶籍，令申請者感到沒有退路。建議政府為申請者暫緩退還公屋安排或過渡性安排延長至 6 個月；並於各區設立短期宿舍，讓香港長者回港處理事務期間入住。

47. 簡化「國藥港用」認證手續

隨著本港人口老齡化及慢性病患者率的增加，市民對醫藥的需求不斷上升。然而，現時香港市場上的醫藥價格較高，對經濟較為困難的市民造成負擔。近年來內地醫藥研發水平日益提升，許多藥物在成本和效能方面具備競爭力。推動「國藥港用」能有效降低市民的醫療成本，同時推動內地藥物走向國際市場。

建議從目前要求新藥至少取得 36 個地區的「藥劑製品證明書」，減為只需要一個認可地證明書，以便更快引入新藥到香港，方便急需用藥的病人。同時，可研究長遠與內地政府合作，建立獨立藥物審查及註冊機制等。政府並應鼓勵公營醫療機構和私營診所採用經認證的內地藥物，並提供相應的政策支持，令內地藥物能進入市民的醫療選擇範圍。

邊境管理

本地市民在大灣區內地城市生活，來往兩地工作和求學，及周末節假日北上渡假已經成為常態，優化邊境和關口管理可以更方便市民，回應市民的需要，具體建議如下：

48. 優化「港車北上」安排

現時每逢週末／假期，港珠澳大橋香港及珠海口岸均出現擠塞，但大橋車流量遠遠未達設計容量上限，突顯口岸處理能力存在短板。建議政府與內地部門商討優化「港車北上」安排，如：增加查驗設施、調配人手、簡化程序、提升效率；實施更靈活的預約及取消出行手續；盡快開放港深陸路口岸供「港車北上」車輛使用。

49. 提高過境口岸便利性

現時港深陸路口岸中，僅羅湖、落馬洲支線／福田口岸設有鐵路接駁，僅落馬洲／皇崗口岸開放 24 小時通關，窒礙人員流動，不利大灣區深度融合。鑒於今年農曆新年期間，羅湖及深圳灣口岸曾延長通關時間，成效

理想，建議特區政府與深圳商討，開放深圳灣口岸旅客 24 小時通關；研究在合適口岸增加使用「無感通關」。

50. 進一步開放沙頭角禁區

特區政府逐步放寬市民進入沙頭角邊境禁區的限制，但最具特色的中英街仍然未獲內地安排開放。建議特區政府與深圳商討加快沙頭角口岸重建進度；並向內地爭取容許香港居民以「跟團遊」的形式，預約進入中英街（沙頭角邊境特別管理區）遊覽。

融合發展

融入國家發展大局是香港一直以來，也是未來繼續成功的重要基礎。只有更積極融入國家發展大局，才能發揮好「背靠祖國、聯通世界」的優勢。而香港與大灣區內地城市融合發展就是實踐的具體方向和工作，建議如下：

51. 優化《大灣區青年就業計劃》

建議政府放寬《大灣區青年就業計劃》參加者年齡至 18 至 35 歲、放寬參加者學歷至工科、專科、高級文憑或副學士、鼓勵及推動更多機構或公司擴大職位空缺行業範圍至藍領或專才人士，以吸引更多青年融入大灣區就業，使香港青年能將所學的知識及經驗，帶回香港發展。政府應增加資助，開設更多職位去補貼僱主招聘香港青年。

52. 持續進修基金擴展至本港大學灣區分校開辦的課程

為加強支援有志進修的在職青年，建議將基金限制拓展至本港大學灣區分校開辦的課程，讓香港青年在內地修讀技能及進修課程時也能得到資助，使在職青年好好裝備自己，加強自身在本地職場內的競爭力。

53. 推動灣區資歷互認制度 方便專才或技術人員流動

要使兩地人才互通持續進行，建議兩地之間建立一個學歷、資歷及工

作經驗的互認機制。一方面能為年輕人才未來就業、創業提供更多空間，另一方面更能促進大灣區人民在經濟、商業、文化等層面上的合作，配合國家一帶一路戰略的長遠發展。

54. 提供一站式灣區支援

建議大力鼓勵香港青年到大灣區內地城市發展，在各方面支援有意到大灣區內地城市發展的青年，例如為他們提供居住地方，向青年宣傳大灣區就業、發展潛力、生活資訊等，完善大灣區資訊平台及加強學生對國情的認知。鼓勵香港青年前往大灣區內地城市學習，並將知識經驗帶回本地發展。同時在大灣區內地城市設立綜合中心，為在港青年提供支援，善用青年共享空間，提供職業、生活、進修、上學諮詢服務。讓青年學有所成，累積知識經驗帶回香港發展。

六、青年

青年是香港發展的動力。隨著人口老化，我們需要更多政策措施留住青年、培養青年、和支持青年發展，要幫助青年適應發展需要，提升競爭力，解決青年成家立業的困難。具體建議如下：

置業

55. 推出青年未來居屋計劃

置業是年輕人是否幸福的重要指標，建議在香港未來三大發展區：北部都會區、交椅洲人工島、將軍澳 137 區推出「青年未來居屋計劃」，向合資格的青年（18-35 歲）預先出售居屋樓花，成功購買的配合以下建議的「未來置業基金」作首期，在單位建成入伙後可獲編配單位，為鼓勵生育，青年居屋計劃以家庭申請如現行政策將優先獲得編配。

建議容許青年在認購遠期居屋樓花的同時，以「未來置業基金」認購，政府提供比通脹為佳的基建債券回報率，同時可以提供扣稅的優惠，每年供款和扣稅上限初步建議為 6 萬元，在居屋落成交付時可自動轉換成首期。

基金同時可為新發展區房屋基建提供額外資金。

建議同步增加青年居屋的供應量，如三個新發展區公私營房屋比例維持七比三；三成私營房屋用地一半用作興建私人參建居屋。私人參建居屋興建速度快，質素亦較傳統居屋為佳。三大發展區提供總數 27 萬個居屋推出市場，並預留一定數量單位讓 18-35 歲青年優先申請，更有效協助青年「上車」。

教育

56. 大學加學費的配套措施

教資會（UGC）資助大學於 6 月底宣佈全面增加學費，自 25/26 學年連續三年加學費，平均每年加 5.5%，而自資院校方面，2024/25 學年共有 15 所專上各院校提供 175 個本地自資學士學位課程，絕大多數首年學費均有加價，普遍加幅約 2%。

學費的增加勢必造成基層家庭的負擔加重，目前官方助學機構在職家庭及學生資助事務處（學資處）提供的助學計劃中，「資助專上課程學生資助計劃」（Grant Loan）資助分為「學費助學金」（不用償還）及「生活費貸款」（由還款日起計算，年息 1%）。建議政府檢討「學費助學金」及「生活費貸款」的現時比例，並為基層家庭減少「生活費貸款」所佔比重；同時優化及簡化「學費助學金」的資產審查程序，做到把關嚴格的同時，令基層學生簡單而快速拿到助學金。

而「全日制大專學生免入息審查貸款計劃」（Non-mean），則規定以比發鈔銀行低約四厘的利率，讓學生於最長十五年內繳清。如學費增長，貸款的金額必然會增加，建議政府增加還款年限至十七年，減輕基層年輕人投身職場後還款的負擔。

57. 加強香港 STEAM 教育

為配合國家「十四五」規劃，實現香港發展成為國際創科中心的願景，

並發展新質生產力，推動可持續的經濟發展，香港需要培養足夠的創科人才，故普及 STEAM 教育是塑造未來的創科棟樑。

小學方面，今年 9 月起常識科將拆分為科學科和人文科，惟教學書仍未上市。以往長期出現因新教材未及出版，學生沒有教科書使用，學期過半後才有教科書的情況，建議政府督促書商加快生產，確保 9 月前學生及教師能順利拿到教科書。

整體而言，建議加強香港 STEAM 教育中小學教師培訓，尤其是自行設計課程部分，參考資料較少，人工智能、虛擬實景等科技革新過快，給教師設計教案及教學方法帶來不少難度，期望教育局提供實時更新的 STEAM 教育的教學資料，尤其是跨學科部分的課堂設計，並提供相應的教師培訓、公佈 STEAM 教師培訓指引。

58. 積極發展本地職業專才教育

建議加快應用科學大學的建設，並加快應用科學大學的審批，早日形成「行行出狀元」的社會風氣，以改善未來就業市場人才短缺的情況。

- 更積極發展本地職業專才教育（職專教育），以宣傳教育和立法等形式提升職專教育地位，並培育本地各級人才；
- 明確新型工業化產業發展方向，評估相關產業各級技術人員需求，以期為各產業制訂更完善的職業教育發展；
- 提供與職業教育良好銜接的環境，整合各個部門轄下的青少年就業計劃及簡化相關計劃的申請流程，並且提升各類學徒計劃的名額；
- 確保應用科學大學和學術研究型大學作分流人才培訓，並就應用科學大學制訂長遠發展的規劃及政策；推行職業技能級別水平考試，並制訂行業從業員資格水平認證，為職專人才設立進修計劃及晉升階梯標準，確立職專發展的獨特性；
- 改變職專教育升學導向的現況，加強初中課程的職業教育探索和規劃；完善應用學習科目的課程內容和目標，包括增加更多以職業導向元素為本的應用學習科目、增加應用學習科目的實習時間，

- 並加強應用學習科目與職業發展的聯繫；
- 推動「企業技術學院網絡」的發展，加強政府與企業學院的合作，以制訂更優越和完善的職專培訓課程和計劃，進一步提升企業學院的質素。

創業

59. 加強對「八大中心」重點領域的創新創業支持

目前，香港青年創業的支持主要依賴於少數非政府組織和商會，政府對特定行業的資金援助和場地租金優惠也相對有限。建議政府圍繞建設「八大中心」的戰略目標，制定具體方案，積極推動重點領域的創新創業支持政策。例如，香港作為中外文化藝術交流中心以及「一帶一路」倡議的關鍵節點，應重點鼓勵和支持青年在國際會展、體育、文化創意、旅遊休閒等領域的創新創業活動，設立相關產業的創業孵化基地。同時，借鑒內地城市在創業支持方面的成功經驗，通過提供直接的資金補貼、政策傾斜扶持等措施，充分挖掘和利用香港的現有優勢，以促進青年創業活動的發展。

60. 促進創新創業與教育的融合

香港的創業環境面臨著成本較高的挑戰，這對於青年創新和創業的活力產生了不小的阻礙，在一定程度上限制了他們的創業視野和機會，應該加強創新創業教育方面的融合。建議組織學生參觀內地的創業園區和孵化器，讓他們親身體驗創業的氛圍，從中獲得靈感和動力。同時，強化學生的創新創業課程培訓，通過系統的課程教學，培養學生的創業技能和創新的理論知識，並完善香港及國際學生創新創業大賽的可持續發展機制，鼓勵各年齡段的學生積極參與競賽，提供一個展示創新成果和交流實踐經驗的平台。