



香港工會聯合會

THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

2016 年施政報告及財政預算案

建議重點

2015 年 11 月 9 日

勞工政策

工聯會一直致力維護勞工權益及待遇，協助基層勞工改善生活。過去一年，本港就業狀況雖然平穩，但經濟卻存在逆轉危機，需要政府正視。與此同時，本港僱員權益未臻完善，不但長工時狀況普遍、退休保障被蠶食，而且勞工法例亦缺乏檢討，家庭友善措施落後。因此，工聯會要求政府改善現有各項勞工措施，檢討勞工法例不足之處，令廣大勞工的得到應有的保障。

工聯會自強積金條例訂立開始，已反對以強積金供款對沖遣散費及長服金。因此對行政長官在競選承諾逐步取消對沖安排，寄以厚望。今次已是行政長官第四份施政報告，任期餘下時間不長，工聯會期望行政長官在施政報告表明取消強積金對沖的安排。

爭取標準工時每周 44 小時及超時補水 1.5 倍，是工聯會討論立法訂定標準工時的基礎。最近勞工及福利局局長稱合約工時也是一個進步，然而工聯會認為合約工時不能代替標準工時立法。

現時全港僱員分別放取勞工假期或公眾假期，同工不同假，我們建議增加法定假日至 17 天，與公眾假期看齊，以消除這兩種假期制度存在的不公平問題。

反對擴大輸入外勞

維持現有機制審批外勞，針對建造、飲食、零售的問題，政府應著手研究如何改善業界環境，當中引入標準工時及改善工作待遇等，以吸引新人入行。落實家庭友善政策，增加受資助的托兒服務，釋放本港婦女勞動力，增加就業人口；改善建造業的工作環境、加強安全監管；確保「建造業招聘中心」如期在明年初投入運作，集中行業招聘資訊，讓從業員更易覓得合適工作。

加強行業人才培訓、推動學徒訓練發展，讓青年有就業與事業的階梯，並與勞工市場配合；例如在僱員再培訓局轄下設立專職款項，為那些申請「補充勞工計劃」的工種開辦度身訂造的培訓課程。

人口政策

按最新的統計資料顯示，香港人口老化問題越趨嚴重，65歲或以上人口比例，將由現時約15%上升至2064年33%。而勞動人口下跌，造成扶養率上升。工聯會提醒政府當局勿以此為擴大輸入外勞藉口，反而應著重培訓人才、提升生產力和經濟效益，並制訂、落實家庭友善政策，增加受資助的托兒服務，釋放婦女勞動力，讓香港人在工作上發揮所長，賺取應得的工資，而不應以輸入外勞打爛本地工人飯碗。

面對本港人口老齡化高峰期，本港檢討及重整退休保障制度已是迫在眉睫。早前扶貧委員會已就香港退休保障進行研究，工聯會亦建議利用土地基金起動，設立由勞、資、官三方供款、全民可享的綜合退休保障方案，以補充強積金的不足，讓長者可享有尊嚴的退休生活。我們希望政府來年度可就退休保障提出具體方案，並落實推行。

土地、房屋政策

增加土地供應

應透過改善土地規劃來增加土地來源，同時當局也應盡快進行棕地統計，以便進行環境復修，重新規劃並改變土地用途，加快房屋及社區設施發展；工聯會也同意以適度填海以增加未來土地供應。

加快新發展區規劃及發展

當局應盡快為新界三大新發展區(東北、洪水橋及元朗南、東涌)完成規劃研究，全面進行公眾諮詢，並優化補償機制，從而加快新發展區規劃進程、增加熟地供應，提供更多居住單位。

全方位房屋支援 重建住屋階梯

為解決港人最重要的房屋問題，建議政府在政策上提供全方位支援，從供應開始入手，由租到買，提供不同措施作協助及調節。在租住公屋方面，鑑於公屋能滿足大部份市民房屋需要，同時亦是置業階梯開始，工聯會敦促政府增建公屋，並重新推出乙類公屋等協助夾心階層。此外，當局亦應加快在各區興建青年

宿舍，積極與非牟利團體合作，開闢更多興建青年宿舍的選址，為青年提供租金相宜的另類住屋選擇。

至於置業方面，我們建議增建居屋，同時調低有關售價，改善抽籤機制，以重建置業階梯。同時，政府也應為市民提供多元化置業計劃，譬如本會建議的「安居易夾心階層置業計劃」，就是建議公屋以上、居屋以下多建一層房屋階梯，以讓家庭月入 1.6 萬至 3 萬的人士自置居所。透過不同置業資助模式，市民就可在能負擔的範圍下較易儲滿首期，「上車」置業。

租金高企是另一個住屋問題，尤其在貧窮及基層家庭，他們的生活很多時都被租金所蠶食影響。因此，工聯會建議全面檢討租務市場的形勢，以「租務管制、租金援助及物業空置稅」三管齊下方式協助非公屋的租戶。首先，建議重啟檢討《業主與租客(綜合)(修訂)條例》，就新租務管制進行公眾諮詢，當中為「分間樓宇單位」實行特別管制措施，並對一般私人單位實施租金管制，上限定於應課差餉租值\$60,000，每年加租幅度不得多於 10%；並延長租戶遷出通知至不少於 3 個月；與此同時，政府亦應提供租金津貼予合資格上樓且輪候超過三年的市民，減輕他們租住私樓的負擔，補償「苦等」三年的煎熬。而為令租務市場的單位流通，當局也應研究訂立物業空置稅，以促使業主釋放更多物業單位。

經濟、旅遊政策

以就業為主導的經濟政策

工聯會早在 2002 年已經提出「就業優先的經濟發展策略」，一方面提出發展高科技、高增值產業；另一方面希望鼓勵和扶助勞動密集型產業，以達致經濟多元發展，豐富就業機會；政府應致力鞏固和深化傳統優勢產業，同時發展各項新興產業，充實本港經濟內涵，避免產業單一化。透過充實本港經濟內涵，我們尤其希望能為市民，尤其是年輕人提供多元的就業機會和創業空間。

制定整體旅遊業發展策略

儘快成立旅遊業監管局，統一負責旅行社、領隊及導遊的規管；在旅遊業監管局成立前，政府應採取果斷措施應對業內「零團費」及強迫購物等不當經營做法，如加強對購物店的規管及巡查；與內地旅遊局聯手完善監管兩地旅行社運作，維護香港作為旅遊城市的形象。改革及統一旅遊事務處及旅遊發展局職能，透過新的「旅遊局」統籌旅遊業長遠發展和人才培訓事務。隨著高鐵開通及港珠澳大橋落成，可望大大方便遊客來港，故政府應把機會整合各局與旅遊相關的政策、訂定合宜的吸引旅客措施，減少旅客與本地居民不必要的矛盾。

政府應調整整體旅遊業發展策略，將旅遊業以零售消費作主導的情況改為發展「體驗式旅遊」，致力開拓高消費、過夜及年輕客源，發展新景點和深度本

土遊、文化遊及生態遊；改善綜合及生態景點的硬件配套，如整體規劃啟德發展區，包括檢討郵輪碼頭使用率、定位、與內地配合等；以及完善香港世界地質公園的交通及場地設施，提升「旅遊品質」，扭轉旅遊業發展「重量不重質」的情況，使旅遊業健康發展，創造更多的就業機會。

保護本港財金中心聲譽

香港家庭負債比率達至新高，為解決本港不少財務中介公司及放債人透過不良及非法的經營手法，騙取高昂中介費用的問題，我們建議全面檢討《放債人條例》，參考海外法例和經驗，涵蓋規管範圍至經營與放債相關業務的公司或機構，包括財務中介公司；政府應改革放債業務牌照制度及審查安排，改善目前業內良莠不齊的情況，維護本港金融服務的誠信和形象。

檢討巴士及鐵路票價可加可減機制

鐵路方面，工聯會認為港鐵公司過去五年均在大幅盈餘下，仍然調升票價，故促請港鐵提前檢討可加可減機制，並設置利潤上限，若港鐵的利潤超過上限便不能啟動機制，而加價亦必須先得到政府的審批；另外，國際油價回落，使用柴油的巴士直接受惠，故巴士公司應檢討巴士票價調整機制，以反映合理票價水平。

訂定措施分流三條過海隧道車流量

由於現時過海隧道收費懸殊，令各條隧道的使用率差距甚大，建議政府制定有效措施，確保善用三條過海隧道的交通流量。

利民措施

- 公屋免租兩個月；
- 增設「長者牙科醫療券」，向合資格長者派發每年不少於 2 000 元的牙科券
- 擴大《藥物名冊》
- 將「長者醫療券計劃」的年齡限制調降至 65 歲，與社會上其他福利措施接軌，避免混淆；
- 將醫療券的使用範圍擴展至廣東其他城市；
- 把將長者生活津貼計劃擴展至讓居內地長者申領，豁免現時廣東計劃的居港限制；
- 為合資格長者和殘疾人士提供免費乘車福利。

財政預算建議

- (1) 減免全年差餉；
- (2) 重新推出電費補貼，並讓原有未用盡補貼的長者，可以盡用 9 億補貼餘額；
- (3) 建議來年財政年度增發一個月綜援金、生果金和傷殘津貼；
- (4) 提升基本免稅額、單親免稅額，由\$120,000 元上升至 132,000 元；
- (5) 提高供養父母／祖父母免稅額至 50000 元，55-59 歲免稅額則增至 25,000 元；
- (6) 把長者住宿照顧開支增至 90,000 元；
- (7) 設立社區安老服務扣稅額，令供養父母的子女在為其長者繳付家居照顧、家務助理、日間護理、暫託及院舍服務費用後可得到扣稅優惠，以肯定政府對居家安老為本政策的支持；
- (8) 提高寬減薪俸稅及個人入息課稅幅度至可獲寬減最後評稅 100%稅款，每宗個案以 15,000 元為上限（即評稅後應繳稅款扣減 15,000 元，而 15,000 元以下者毋須繳稅）；
- (9) 為鼓勵生育，紓緩人口老化，嬰兒出生後首三年家長每月可獲 4000 元補助金；
- (10) 本港養育子女的開支沉重，不論是食品、日用品、教育和課外活動等開支，越來越高，對家庭構成沉重負擔，建議提升「子女免稅額」，以減輕家長的經濟負擔；並提升對生育第二名或以上子女的家庭，提升該名子女的首 6 年子女免稅額度 50%，以鼓勵生育；
- (11) 以試驗計劃性質向中、基層家庭發放開學津貼；
- (12) 檢討現有學生資助計劃，放寬申請資格和每年因應物價指數調整津貼的金額；津貼應打輔助教材計算在內。